

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ БЕЗБЕДНОСТИ ПЛОВИДБЕ

ЗА 2020. год.

У извештајном периоду инспектори за безбедност пловидбе на пловним путевима Републике Србије (6 инспектора) извршили су 378 редовних и 123 ванредна инспекцијска надзора. Након извршеног надзора израђено је 511 записника, донето 61 решење и 56 службених белешки на основу којих је поднето 416 прекршајних пријава.

Табела I: приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове безбедности пловидбе

| Активност | Број предмета (јануар 2020. – децембар 2020.) (7 инспектора) |
|--------------------------------------|--|
| Редовни инспекцијски преглед | 378 |
| Ванредни инспекцијски преглед | 123 |
| Сачињени записници | 511 |
| Сачињене службене белешке | 56 |
| Саветодавне посете | 37 |
| Донета решења | 61 |
| Поднете прекршајне пријаве | 416 |
| Поднете пријаве за привредни преступ | 27 |
| Кривичне пријаве | 1 |

Извор: Сектор за инспекцијски надзор

У редовне активности инспектора за безбедност пловидбе спада: преглед пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, лука и пристаништа, привремено претоварних места, марина, купатила, водних путева, пловидбе, изградња објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, објеката безбедности пловидбе, загађивање животне средине са пловила, превоз путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор. Такође, инспектори врше контролу и праћење бродова, бродских састава и осталих учесника у пловидби путем речног информационог система као и спортских манифестација на води и забране пловидбе у ванредним ситуацијама на критичним секторима, врше испитивање пловидбених незгода у сарадњи са другим инспекцијским службама.

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

У оквиру мера за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, као и у укупним околностима које су произашле из настале пандемије, инспекција безбедности пловидбе контролисала је страна пловила на граничним прелазима и у транзиту кроз Републику Србију. Укупно је извршено 186 инспекцијских надзора страних пловила у току 2020. године и није потврђен ниједан случај преноса заразе са страних бродова.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке

Одсек за инспекцијске послове безбедности пловидбе, у току 2020. године, редовно је достављао документа и информације које су стављане на сајт Министарства и на тај начин су сви могли да се упознају са важећим прописима, планом инспекцијског надзора и контролним листама које инспекција примењује. Поменуте информације су ажуриране у складу са изменама. Инспектори су током целе године пружали стручну и саветодавну подршку.

По службеној дужности, инспектори су указивали на уочене пропусте и недостатке и на основу њих, покретали ванредне инспекцијске надзоре и налагали мере за отклањање уочених неправилности. Такође, инспектори су давали стручну подршку јединицама локалне самоуправе, као извршиоцима законима поверених послова.

Током 2020.г. инспекција безбедности пловидбе извршила је 37 саветодавних посета, што представља повећање од 20% у односу на 2019.г.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом

У складу са чланом 8. Закона о инспекцијском надзору урађена је анализа на основу које је утврђено који надзирани субјекти су остварили највећи степен усклађености пословања и поступања са законом и другим прописом, као и надзирани субјекти који нису уопште остварили усклађеност пословања и поступања са законом и другим прописом. Просечан број поена добијених приликом инспекцијског надзора износи 60% до 80% од максималног што надзиране субјекте на просечном нивоу сврстава у категорију средњег ризика.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Током 2020.г. године инспекција безбедности пловидбе је на рекама Дунав, Сава и Тиса, извршила 109 инспекцијских надзора плутајућих објеката за привредне сврхе и на основу затеченог стања наложила мере које су произвеле безбедније окружење на обалама наведених река. Обзиром на број извршених инспекцијских надзора што представља око 20% од укупног броја извршених надзора може се сматрати да је овај обим утицао на број битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

О укупном боју нерегистрованих субјеката на територији Републике Србије немамо прецизних података због динамичности њиховог рада. На основу извршених инспекцијских надзора у 2020. години утврђена су 102 нерегистрована субјеката према којима су предузете мере предвиђене Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама и Законом о инспекцијском надзору.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора

Инспектори су упознати са променама Закона о инспекцијском надзору и утврдили поступке у новонасталим ситуацијама произведених тим променама. Практикује се да инспектори не надзиру само једну територију већ се размењују на територијалним надлежностима чиме се битно спречава могућност неуједначеног деловања инспектора на терену.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Остварење плана кроз циљеве изражене у мерљивим ефектима током 2020.г. знатно је отежано проглашењем пандемије изазване заразном болести COVID-19 и захтевало је прилагођавање планираних и реализованих инспекцијских активности према насталој ситуацији.

Приликом израде годишњег плана активности инспекције проблем представља однос између редовних и ванредних инспекцијских надзора није могуће ваљано утврдити јер ванредни инспекцијски преглед најчешће је прузрокован временским неприликама чији интензитет и време трајања није могуће тачно утврдити. Узмимо за пример ванредне околности јануара и фебруара 2017.г. у виду појаве леда и ледостаја на рекама знатно су проузроковале повећан број ванредних инспекцијских прегледа . Овакве појаве изразито су ретке на нашим просторима те их треба имати у виду али не и на њима базирати планирани број прегледа. Други проблем утврђивања ванредних инспекцијских прегледа представљају пловидбене незгоде чије испитивање не представља класичан инспекцијски надзор и узима много више времена него редовне инспекцијске активности. Велики број ванредних инспекцијских надзора у току јануара и фебруара изазван временским непогодама које нису честе за наше просторе није меродаван као репер односа ванредних и редовних прегледа. Однос између редовних и инспекцијских прегледа у 2019. износи приближно 2:1 односно 313:142 што представља почетни параметар у планирању активности . Однос између редовних и ванредних надзора током 2018.г. био је 5:1 а током 2019.г 2:1 и током 2020.г. 3:1. што јасно указује на варирање броја ванредних инспекцијских надзора и проблеме у планирању који из тога произилазе. Укупан број инспекцијских надзора повећан је за 12 процента. Није било допунских инспекцијских надзора.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

У 2020.години инспекција безбедности пловидбе сарађивала је са комуналном, водопривредном и туристичком са којима и има највише додирних тачака. Није било заједничких инспекцијских надзора али су наведене инспекције блиско сарађивале. Успостављена је редовна комуникација и размена информација са наведеним инспекцијама а као пракса уведена је на месечном нивоу редовна контрола пловила на акваторији Града Београда са речном полицијом.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора

Инспекција безбедности пловидбе има 3 службена чамца и 4 службена аутомобила. Сви чамци немају одговарајуће место за стационарање током зимског периода те то може да представља технички проблем у смислу одржавања и оперативне употребе чамаца. Средства за сервисирање чамаца и набављање опреме редовно се планирају у оквиру израде буџетског плана. Мобилни телефони које поседују инспектори су превазиђени и застарели без могућности фотографисања и прослеђивања података..

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектори су се придржавали прописаних рокова за поступање. Рокови су предвиђени материјалним законима као и Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном

поступку. Није евидентирана ниједна примедба на рад инспектора која се односи на поштовање рокова прописаних за поступање инспекције.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

Укупно је покренуто 7 другостепених поступака са 5 познатих исхода и то поништење решења и враћање првостепеном органу на поновни поступак за два поступка исход још није познат.

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције

У току 2020.г. није било приговора и притужби на рад инспекције.

13. Програми стручног усавршавања које су похађали инспектори

У току 2020. године, организоване су обуке за стручно усавршавање инспектора у одређеним областима, и то:

- 1 инспектор је похађао скуп обука које обухватају: администрацију система, извештавање и рад у систему е-Инспектора,
- 5 инспектора је похађало обуке које су имале за циљ оспособљавање инспектора за рад у систему Е-инспектор

Наведене обуке нису подразумевале проверу знања.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У 2020. години одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе није подносио иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Одсек за инспекцијске послове је у континуитету учествовао у слању, као и уношењу, података који су неопходни за формирање новог софтвера е-Инспектор. Инспектори су радили измене и ажурирање података о предузетим мерама инспектора Одељења након увођења прилагођеног дела софтвера за извршење локацијских налога.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Извршење поверених послова инспекцијских органа АПВ се непрекидно прати уз редовно извештавање, размену информација и уз повремено организовање заједничких инспекцијских надзора.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

Током 2020. године укупно је поднето 416 прекршајних пријава, 27 пријава за привредни преступ и 1 кривична пријава. Укупно је донесено 53 првостепене пресуде у прекршајним поступцима по редовном и хитном поступку док су остали поступци у току.

Начелник одељења за инспекцијске послове
безбедности пловидбе

Божидар Јагодић



Табела II : приказ предвиђених радних циљева и оцена њихове реализације

| ЦИЉЕВИ | РЕАЛИЗАЦИЈА |
|--|--|
| Реализован годишњи план инспекцијског надзора у обиму од 95%. | РЕАЛИЗОВАНО Годишњи план инспекцијског надзора предвидео је 338 редовних инспекцијских надзора а остварено је 378, 10% више од планираног |
| Извршен инспекцијски надзор најмање 70 пловила која не плови под заставом Републике Србије | РЕАЛИЗОВАНО Укупан број инспекцијских надзора пловила која не плови под заставом Републике Србије у току 2020.г. износи 186, 165% више од планираног |
| Извршен инспекцијски надзор најмање 100 плутајућих објеката за привредне сврхе | РЕАЛИЗОВАНО Укупан број извршених инспекцијских надзора плутајућих објеката за привредне сврхе - 109 |
| Израђени оперативни, месечни и годишњи планови као и друге врсте извештаја у предвиђеним роковима | РЕАЛИЗОВАНО оперативни, месечни и годишњи планови као и друге врсте извештаја израђени су у предвиђеним роковима |
| Ажуриране су постојеће контролне листе и израђене недостајуће | РЕАЛИЗОВАНО Контролне листе су ажуриране 2 пута током 2020.г. у складу са Законом о инспекцијском надзору |
| Унапређене су компетенције инспектора у области инспекцијског надзора кроз специјализоване обуке које су инспектори похађали у трајању од најмање три дана по инспектору | РЕАЛИЗОВАНО Инспектори су похађали специјализоване обуке у трајању од 24 дана преко онлајн апликације Националне академије за јавну управу |

Из приказаних података види се да су сви циљеви предвиђени за 2020. годину у потпуности испуњени.