

# **ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ БЕЗБЕДНОСТИ ПЛОВИДБЕ У 2020. ГОДИНИ**

## **Увод**

Документ садржи детаљни план инспекцијског надзора инспекције безбедности пловидбе, у спровођењу инспекцијског надзора на међународним, међудржавним и државним водним путевима Републике Србије за 2020. годину.

План је донет на основу чл.8. ст. 3. Закона о инспекцијском надзору који прописује да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора

Одсек за инспекцијске послове безбедности пловидбе обавља инспекцијске послове којима се обезбеђује безбедност пловидбе на подручју њихове надлежности који се односе на: инспекцијски надзор над спровођењем одредаба закона који се односе на безбедност пловидбе и закона из области инспекцијског надзора; врши испитивање пловидбених незгода; праћење измена међународних и домаћих прописа из области унутрашње и поморске пловидбе; подношење пријава као и други послови из делокруга Одсека.

## **1. Информација о инспекцији**

### **1.1 Послови које обавља инспекција у оквиру својих изворних надлежности**

#### Закон о трговачком бродарству

Послови надзора над спровођењем одредаба овог закона обухватају вршење надзора над:

- 1) обављањем међумесне линијске пловидбе и превоза за сопствене потребе;
- 2) обављањем делатности возара унутрашње пловидбе;
- 3) обављањем делатности бродског агента и агента посредника;
- 4) обављањем делатности поморске компаније и пословног менаџера поморске компаније;

#### Закон о државној припадности и упису пловила

Послови надзора над спровођењем одредаба овог закона обухватају вршење надзора над:

- 1) исправама бродова и других пловила којима се потврђује државна припадност пловила;
- 2) бродовима и другим пловилима у погледу идентификацијских ознака.

#### Закон о поморској пловидби

Послови надзора над спровођењем одредби овог закона о безбедности поморске пловидбе обухватају вршење надзора над:

- 1) домаћим пловилима у погледу њихове способности за пловидбу или употребу;
- 2) вршењем радио-службе која служи безбедности пловидбе и заштити људског живота на мору и одржавањем и радом те службе;
- 3) превозом лица и ствари у погледу заштите људских живота и имовине;

- 4) заштитом морске средине од загађења са пловила;
- 5) обављањем метеоролошке службе на бродовима ради безбедности пловидбе;
- 6) условима живота и рада помораца на бродовима;
- 7) обављањем посредовања при запошљавању помораца;
- 8) спровођењем одредби Главе XI-2 SOLAS Конвенције, дела А ISPS Правилника и овог закон

#### Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама

У вршењу инспекцијског надзора инспектор прегледа пловила, бродске исправе и књиге, исправе и књиге других пловила, исправе чланова посаде брода и других пловила, луке, пристаништа, привремена претоварна места, привремени гранични прелази, марине, купалишта, водни пут, пловидбу, изградњу објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, објекте безбедности пловидбе, загађивање животне средине са пловила, превоз путника и ствари, као и другу потребну документацију од значаја за инспекцијски надзор.

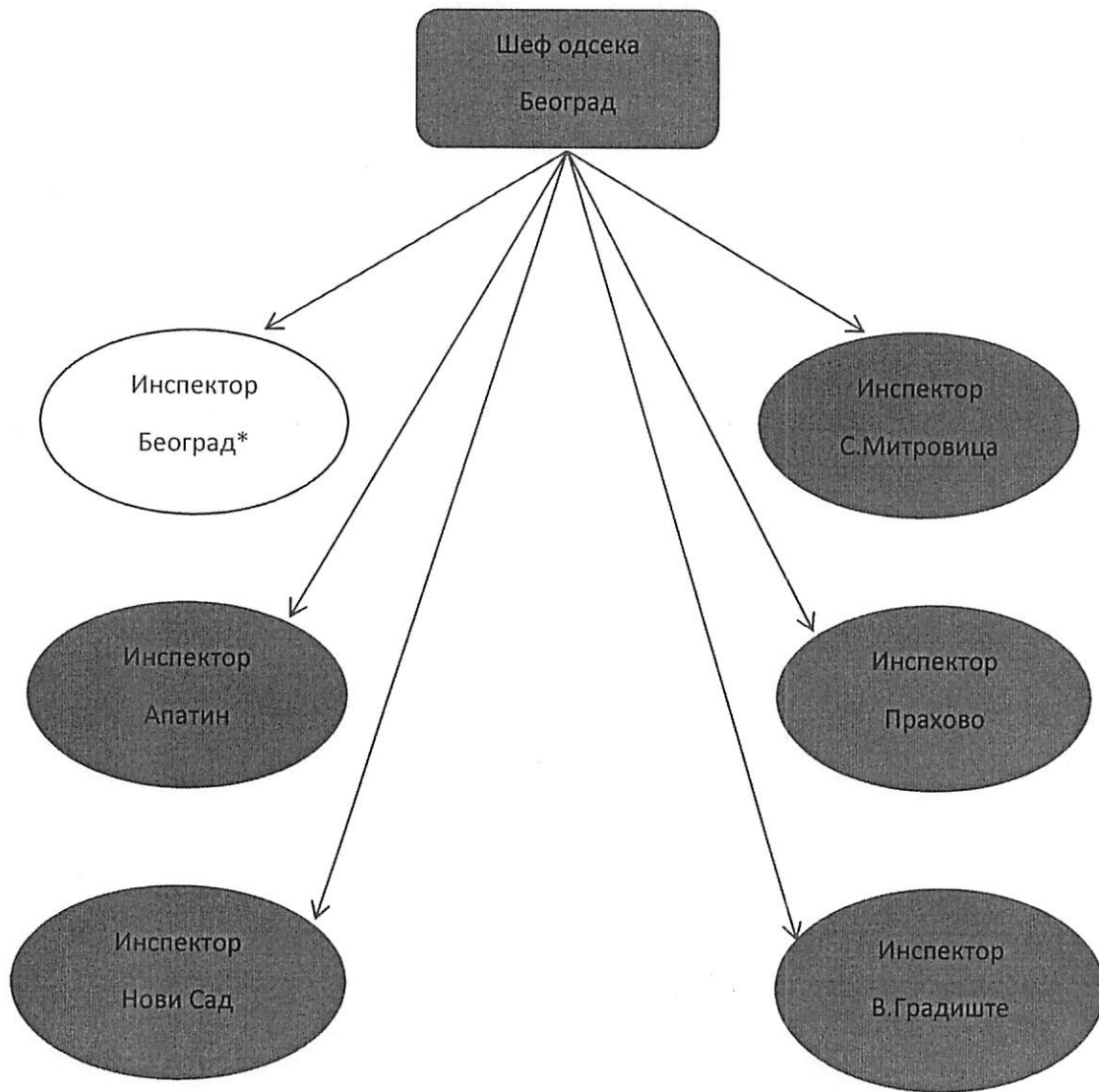
Послови надзора над спровођењем одредаба овог закона обухватају вршење надзора над:

- 1) бродовима и другим пловилима у погледу заштите лица на броду, односно другим пловилима и заштите животне средине од загађивања са пловила;
- 2) бродовима и другим пловилима у погледу њихове способности за пловидбу;
- 3) спровођење међународног режима лука у складу са међународним обавезама Републике Србије и стањем лука отворених за међународни саобраћај, испуњавању услова за безбедност пловидбе зимовника, сидришта и преводница на водним путевима, као и лука отворених за домаћи саобраћај, пристаништа, привремених претоварних места и марина;
- 4) спровођењем сигурносних планова који се односе на брод и објекте безбедности пловидбе и лица одговорна за сигурност, а над спровођењем сигурносних планова у лукама отвореним за међународни саобраћај у сарадњи са инспекторима министарства надлежног за унутрашње послове;
- 5) техничком одржавању водних путева и објектима безбедности пловидбе на њима;
- 6) вршењем радио-службе која служи безбедности пловидбе и заштити људског живота на водним путевима и одржавањем и радом те службе.

#### **1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана**

- Закон о трговачком бродарству
- Закон о државној припадности и упису пловила
- Закон о поморској пловидби
- Закон о лукама и унутрашњој пловидби

**1.3. Преглед систематизованих односно попуњених радних места по организационим јединицама**



\* Поља обележена белом бојом представљају непопуњена радна места

**2. Циљеви које инспекција тежи да оствари у планираном периоду**

**Општи циљ** плана је да омогући усмеравање на оне активности / субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области безбедности пловидбе у складу са стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025 г. и у складу са акционим планом Републике Србије за сузбијање сиве економије од 2019. до 2020.г.. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекција, бољу, интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности; и омогућава праћења активности инспекцијског надзора. Ови циљеви се остварују ефикасном организацијом и спровођењем инспекцијског надзора у области безбедности пловидбе која је регулисана Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама, Законом о државној припадности и упису пловила, Законом о трговачком бродарству и Законом о поморској пловидби.

**Специфични циљ** ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, упутстава, инструкције и упутства које су учиниле надлежни орган. Специфични циљ безбедности пловидбе, постиже се давањем приоритета превентивним мерама, саветодавним посетама и редовном инспекцијском надзору, како би се умањио ризик од настанка пловидбених незгода.

**Остали циљеви инспекције безбедности пловидбе изражени у мерљивим ефектима**

- Повећан укупан број инспекцијских надзора за 10% у односу на 2019. годину
- Повећан број службених саветодавних посета за 20% у односу на 2019.годину
- Извршити инспекцијски надзор најмање 50 бродова који плове под страном заставом
- Извршити инспекцијски надзор најмање 50 плутајућих објеката за привредне сврхе
- Извршити најмање 20 контролних надзора на локацијама намењеним за претовар и депоновање речних агрегата

### **3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика**

#### **Чамци и плутјући објекти**

<b>Резултат</b>	<b>Ризик</b>	<b>Учесталост инспекција</b>
16-18	незнатан	-
14-15	низак	Једном у 3 или 4 године
12-13	средњи	Једном у 2 године
10-11	висок	Једном или двапут годишње
0-9	критичан	Два и више пута годишње

### Бродови

Резултат	Ризик	Учесталост инспекција
61-66	незнатан	-
52-60	низак	Једном у 3 или 4 године
48-51	средњи	Једном у 2 године
40-50	висок	Једном или двапут годишње
0-39	критичан	Два и више пута годишње

### Луке и пристаништа

Резултат	Ризик	Учесталост инспекција
13	незнатан	-
10-12	низак	Једном у 3 или 4 године
6-10	средњи	Једном у 2 године
3-5	висок	Једном или двапут годишње
0-2	критичан	Два и више пута годишње

### Пловни пут и скелски прелази

Резултат	Ризик	Учесталост инспекција
7	незнатан	-
6	низак	Једном у 3 или 4 године
3-5	средњи	Једном у 2 године
1-2	висок	Једном или двапут годишње
0	критичан	Два и више пута годишње

#### **4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати**

Број субјеката предвиђених за надзор

Правна лица која поседују регистроване бродове	99
Регистровани бродови	350
Плутајући објекти за привредне сврхе	264
Чамци за привредне сврхе	442
Чамци за рекреативне сврхе	Процена око 13 000
Плутајући објекти за рекреативне сврхе	Процена око 3 000
Лучки оператери	24

Имена правних и физичких лица која поседују бродове, имена регистрованих бродова, регистарске ознаке плутајућих објеката као и имена њихових власника налазе се свакодневно доступна у електронском уписнику бродова које ажурира Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу.

Списак лучких оператера доступан је свакодневно у електронском уписнику лучких оператера који води и ажурира Агенција за управљање лукама.

Због природе посла наведене цифре варирају, те је потребно ажурирати их сваке године ради бољег планирања инспекцијског надзора.

#### **5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Инспекцијски надзор вршиће се на територији Републике Србије, односно на међународним, међудржавним и државним водним путевима Републике Србије, као и на другим унутрашњим водама осим на државним водним путевима на територији аутономне покрајине где инспекцијске послове као поверене послове обављају инспектори безбедности пловидбе аутономне покрајине.

#### **6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката**

##### Процењене активности са високим степеном ризика и од значајног јавног интереса

1. Наутички туризам
2. Плутајући објекти за привредне сврхе
3. Скеле и скелски прелази
4. Обележавање мостова
5. Претоварна места и места за депоновање речних агрегата
6. Контрола багера и пратећих пловила приликом ископа песка и шљунка на пловним путевима републике србије

7. Припреме бродарства за зимски период

8. Пловидба и безбедност пловидбе

### 7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор вршиће се од јануара до децембра осим у категорији наутичког туризма која је сезонска и вршиће се од априла до септембра или по потреби дуже уколико временске прилике дозволе.

Ради лакшег прегледа табеларно је приказан период у коме ће се вршити инспекцијски надзор.

СУБЈЕКТИ НАДЗОРА И АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Јануар	Фебруар	Март	Април	Мај	Јун	Јул	Август	Септемба	Октобар	Новембар	Децембар
Правна лица која поседују регистроване бродове	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Регистровани бродови	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Плутајући објекти за привредне сврхе	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Чамци за привредне сврхе	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Чамци за рекреативне сврхе	-	-	-	+	+	+	+	+	+	-	-	-
Плутајући објекти за рекреативне сврхе	-	-	-	+	+	+	+	+	+	-	-	-
Лучки оператери	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+

### 8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

На основу члана 7. Закона о инспекцијском надзору инспекцијски надзор, према облику, може бити теренски и канцеларијски

Преглед субјеката који ће бити обавештени о инспекцијском надзору

Врста	Активности	Период обављања	Учесталост
-------	------------	-----------------	------------

Лучки оператери	Важност одобрења, сигурносни план, безбедан прихват пловила, достављање сажетих пријава, плаћање лучких накнада	Јануар – децембар	1
-----------------	--	-------------------	---

Уколико се процени да постоји оправдана бојазан да ће обавештење знатно умањити ефекат инспекцијског надзора, надзирани субјекти неће бити обавештени о истом

Преглед активности при којима субјекти неће бити обавештавани због оправдане бојазани да би обавештење умањило остварење циља инспекцијског надзора

Активности	Период обављања
Преглед пловила, бродске исправе и књиге, исправе и књиге других пловила, исправе чланова посаде брода и других пловила, број укrcаних лица на повилима, луке, пристаништа, привремена претоварна места, марине купалишта, водни пут, пловидба, изградња објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, објекте безбедности пловидбе, загађивање животне средине са пловила, привремени гранични прелази, превоз путника и ствари	Јануар - децембар

#### 9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	366	2196
Викенди	104	624
Годишњи одмори	30	180
Празници	8	48
Укупан број радних дана	224	1344



Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	30	180
<b>Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање</b>	<b>144</b>	<b>864</b>
<b>Од тога редовни инспекцијски надзор</b>	<b>104</b>	<b>624</b>
Остале активности	50	300

*Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора*

<b>Послови и активности</b>	<b>Предвиђен утрошак времена (у данима)</b>
<b>I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>	
Праћење стања и процена ризика	66
Израда плана инспекцијског надзора	30
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	84
<b>Укупно I:</b>	<b>180</b>
<b>II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ</b>	
Превентивно деловање инспекције	58
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	35
Поступање по представкама физичких и правних лица	43
<b>Редовни инспекцијски надзор</b>	<b>624</b>
<b>Ванредни инспекцијски надзор</b>	<b>104</b>
<b>Укупно II:</b>	<b>864</b>
<b>III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ</b>	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	90
Сарадња са другим секторима и одељењима	25
Сарадња са министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	41
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	9
Казнени поступци	44
Управни спорови	29
Интерни састанци	9

Стручно усавршавање	12
Рад у радним групама за израду прописа	29
Рад у преговарачким групама	12
<b>Укупно III:</b>	<b>300</b>
<b>Укупно (I+II+III)</b>	<b>1344</b>
<b>Укупно радних дана по инспектору (6 инспектора)</b>	<b>224</b>

*Дељење укупног времена потребног за инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора*

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	12	96	236	300	0	644
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	2	1	0,5	0,33	0	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	24	96	118	100	0	338
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.	1,5	2	1	0,5	0	
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	2	2	1	1	0	
Укупан број инспектор - дана ( $E=C \times D \times I$ )	72	384	118	50	0	624
<b>Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)</b>						<b>104</b>
<b>Број потребних инспектора E/F</b>						<b>6</b>

Људски и материјални ресурси инспекције безбедности пловидбе

Руководилац инспекције	1
Инспектора	5
Службени аутомобил	3

Службени чамац	5 (3 инспекцијска + 2 чамца која припадају лучким капетанијама)
----------------	---

Одобрена количина горива по чамцу (100.000 динара месечно ) тренутно задовољава потребе у односу на број инспектора

Процењена потреба количине уља за чамце износи 72 галона (фабричко паковање) на годишњем нивоу.

### **10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције**

Превентивно деловање инспекције остварује се јавношћу рада, а нарочито: објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањио; пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка,

#### Објекти у наугичком туризму

У сарадњи са сектором за водни саобраћај у оквиру организоване презентације закона пажњу посветити општинама на чијим територијама се одвијају спортске и туристичке манифестације које у складу са законом захтевају прибављање дозвола од стране надлежних лучких капетанија.

циљ је информисати органе локалне самоуправе како би се на време долазило до квалитетних информација са терена на основу којих би могло да се реагује. наведена разговори би укључивали информисање у вези врста активности на води, одржавања спортских приредби, врста и изгледа пловила, најосновније документације, броја особа предвиђених за превоз и правила која регулишу безбедност истих.

#### Скелски прелази и скеле

На основу података о регистрованим скелским прелазима у вансезонском периоду упутити допис општинама на чијим територијама се налазе исти, који ће садржати уптства о

спровођењу наутичких услова која се налазе у одобрењу издатим од министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре.

#### Пловила за јавни превоз

У току месеца јануара послати допис власницима пловила за јавни превоз који би садржао контролне листе за преглед пловила и понудити им да изврше самоконтролу својих објеката. овај поступак имао би за циљ да упуту власнике пловила у будући начин инспекцијског надзора као и да сами стекну слику о стању пловила. тамо где је могуће пронаћи мејл адресе послати и дигиталне верзије правилника који детаљније регулишу област пловидбе.

#### Припреме бродарства за зимски период

У сарадњи са Лучким капетанијама правовремено обавестити бродарство(средином новембра, уколико временске прогнозе не предвиђају раније погоршање времена) о локацији, капацитету и начину коришћења зимовника предвиђених за склањање пловила у случају појаве леда, високих вода и других временских неприлика. Ове објаве извршити путем саопштења бродарству и било би пожељно преко средстава јавног информисања.

#### Пловидба и безбедност пловидбе

Из пертходног искуства упознавања надзираних субјеката са њиховим правима из чл. 14. ст. 4. и 5. ЗоИН у вези самопровере објеката када је одзив био изузетно низак (око 2% надзираних субјеката) закључено је да надзирани субјекти нису довољно упућени у сопствена права која им обезбеђује чл.14 ст 4. и 5. ЗоИН те је потребно поново их упознати са истим.

У току месеца јануара послати допис власницима бродова који би садржао контролне листе за преглед бродова и понудити им да изврше самоконтролу својих објеката. Овај поступак имао би за циљ да упуту власнике бродова у будући начин инспекцијског надзора као и да сами стекну слику о стању пловила. Тамо где је могуће пронаћи мејл адресе послати и дигиталне верзије правилника који детаљније регулишу област пловидбе.

- За извођење планираних превентивних активности и њихове обимности потребан је додатан број извршилаца.

### **11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката**

- Праћење информација путем електронског уписника бродова,
- Праћење информација путем речног информационог система,
- Праћење информација путем других уписника и извора који су доступн, непосредним инспекцијским надзором
- Поступање по претставкама физичких и правних лица

- Координација и сарадња са другим инспекцијама и органима које по природи посла могу да дају потребна обавештења

## 12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора износи 30 дана по инспектору. Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити по представкама грађана на основу процењеног ризика и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора инспекције безбедности пловидбе.

Испитивање пловидбених незгода урачунато је у очекивани обим осталих активности инспекцијских надзора.

## 13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора -поверени послови

Инспекцијски надзор у водном саобраћају у делокругу надлежности Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај спроводи се на државним водним путевима на територији АП Војводине, што чини 527,5 km категоризованог водног пута:

Пловни канал хидросистема ДТД	Део водног пута	Категорија
Бечеј-Богојево	од km 0 до km 90+200	III
Нови Сад-Савино Село	од km 0 до km 4+400	Va
	од km 4+400 до km 39+100	III
Врбас-Бездан	од km 6+300 до km 80+900	II
Озаци-Сомбор	од km 0 до km 27+800	III
Бачки Петровац-Каравуково	од km 0 до km 52	I
Пригревица-Бездан	од km 0 до km 31+700	II
Косанчић-Мали Стапар	од km 0 до km 3+500	II
	од km 4+500 до km 21+100	I
Бездан-Баја	од km 0 до km 12+700	I
Банатска Паланка-Нови Бечеј	од km 0 до km 8+700	Va
	од km 8+700 до km 26	III
	од km 26 до km 27+500	II
	од km 27+500 до km 147+300	III
Кикиндски канал	од km 0 до km 32	II

Поред наведених сектора категорисаних државних путева, инспекцијски надзор се спроводи и на осталим некатегорисаним акваторијама на територији АП Војводине, на којима се обавља пловидба и активности који су у складу са меродавним законима предмет инспекцијског надзора.

Број инспектора : 1

Контрола поверених послова

Контрола поверених послова вршиће се кроз редовне месечне извештаје

План рада заједничких инспекција

рб	Назив органа са ким се обавља заједнички инспекцијски надзор	Активност	Период	Место
1.	Туристичка инспекција	Контрола марина и плутајућих објеката	Март-јул	Београд
2.	Инспекција рада	Контрола бродова и плутајућих објеката	Мај-септембар	Београд
3.	Управа царина	Контрола бродова на граничним прелазима	Јун-октобар	В.Градиште, Бездан и Сремска митровица
4.	Речна полиција	Контрола пловила на пловним путевима	Јануар-децембар	Београд

Шеф одсека за инспекцијске послове  
безбедности пловидбе

Божидар Јагодић

