

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**

**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,**

**САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

**Сектор за инспекцијски надзор**

Број: 344-11-сл./2018-18

**ПЛАН РАДА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ДРУМСКОГ**

**САОБРАЋАЈА ЗА 2019. ГОДИНУ**

План рада Одељења за инспекцијске послове друмског саобраћаја за 2019. годину направљен је у складу са Законом о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018 - др. закон)

У Одељењу за инспекцијске послове друмског саобраћаја запослено је укупно тринаест инспектора (дванаест инспектора на неодређено и један инспектор на одређено време).

Инспекцијски надзор вршиће се на основу овлашћења и дужности инспектора датим наведеним законима:

1. **Закон о превозу путника у друмском саобраћају** („Службени гласник РС”, бр. 68/2015, 41/2018 и 44/2018 - др. закон),
2. **Закон о превозу терета у друмском саобраћају** („Службени гласник РС”, број 68/2015 и 41/2018),
3. **Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима** („Службени гласник РС”, број 96/2015),
4. **Закон о инспекцијском надзору** („Службени гласник РС”, број 36/2015 и 44/2018 - др. закон),
5. **Закон о уговорима о превозу у друмском саобраћају** („Службени лист СРЈ”, број 26/95 и „Сл. лист СЦГ“, бр 1/2003 - Уставна повеља).

Као и на основу следећих закона:

1. **Закон о општем управном поступку** („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016)
2. **Закон о државној управи** („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон)
3. **Закон о прекршајима** („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016- одлука УС)
4. **Закон о привредним преступима** ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)
5. **Кривични законик** ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016)

Део наведених прописа из области превоза у друмском саобраћају поверен је аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе. Такође, инспекцијски надзор над извршењем поверених послова врши се у складу са чланом 12 став 11 Закона о инспекцијском надзору. Републичка инспекција за друмски саобраћај врши координацију инспекцијских послова и надзора из делокруга поверених послова у аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом у складу са прописаним законима којим се уређује државна управа.

Годишњи план инспекцијског надзора спроводиће се кроз оперативне планове инспекцијског надзора према различитим областима и садржини:

1. Учесталост инспекцијског надзора ће се вршити на бази приоритета и степена ризика;
2. контрола надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности и активности које ће се надзирати;
3. планиране мере и активности превентивног деловања инспекције и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката;
4. територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор;
5. процењени ризик за надзиране субјекте односно делатности и активности које ће се контролисати;
6. период у коме ће се вршити инспекцијски надзор биће обухваћен кварталним приказом;
7. информације о врстама инспекцијског надзора који ће се вршити (редовни, ванредни, допунски и саветодавне посете);
8. податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора;
9. редовне контроле пратиће и обим ванредних инспекцијских надзора;
10. остале елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Осим планираних активности које ће се спроводити овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор предузимања превентивних мера према надзираним субјектима као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења за инспекцијске послове друмског саобраћаја спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно предвидети време. Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на непосреднио запажање неправилности рада субјеката од стране инспектора на терену.

*Табела 1.* АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ ПО КВАРТАЛИМА

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **АКТИВНОСТИ** | **I КВАРТАЛ** | | | **II КВАРТАЛ** | | | **III КВАРТАЛ** | | | **IV КВАРТАЛ** | | |
| **Јануар** | **Фебруар** | **Март** | **Апррил** | **Мај** | **Јун** | **Јул** | **Август** | **Септембар** | **Октобар** | **Новембар** | **Децембар** |
| Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Редован инспекцијски надзор међународног превоза путника (линијски, ванлинијски) на граничним прелазима, царинским испоставама и контролним пунктовима | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Ванредан инспекцијски надзор међународног превоза путника (линијски, ванлинијски) на граничним прелазима, царинским испоставама и контролним пунктовима |  |  |  | **x** |  | **x** | **x** | **x** |  |  |  | **x** |
| Редован инспекцијски надзор међународног превоза терета на граничним прелазима, царинским испоставама и контролним пунктовима | **x** |  | **x** |  | **x** |  | **x** |  | **x** |  | **x** |  |
| Ванредан инспекцијски надзор међународног превоза терета на граничним прелазима, царинским испоставама и контролним пунктовима | **x** |  | **x** | **x** |  | **x** | **x** |  |  |  | **x** | **x** |
| Редован инспекцијски надзор домаћег превоза путника (линијски, ванлинијски, посебан линијски) | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Ванредан инспекцијски надзор домаћег превоза путника (линијски, ванлинијски, посебан линијски) | **x** | **x** |  | **x** |  |  | **x** |  |  | **x** | **x** | **x** |
| Редован инспекцијски надзор домаћег превоза терета | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Ванредан инспекцијски надзор домаћег превоза терета |  | **x** |  | **x** |  |  | **x** |  |  | **x** |  |  |
| Инспекцијски надзор превоза за сопствене потребе | **x** |  | **x** |  | **x** |  |  | **x** |  |  | **x** |  |
| Административно технички послови у вези контроле редова вожње пре овере и регистрације |  |  |  |  |  |  |  | **x** | **x** |  |  |  |
| Координација послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе |  | **x** |  |  |  | **x** |  |  | **x** |  |  | **x** |
| Сарадња са инспекторима локалне самоуправе, размена података, заједничке мере и сарадња од значаја за инспекцијски надзор | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Давање потребних инструкцција за рад инспекције, упутства и метод вршења инспекцијског надзора | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Надзор над радом инспекцијских органа којима су поверени послови |  | **x** |  | **x** |  | **x** |  | **x** |  | **x** |  | **x** |
| Успостављање система планирања и извештавања инспекција којима су поверени послови | **x** |  | **x** |  | **x** |  | **x** |  | **x** |  | **x** |  |
| Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, прекршајним, кривичним пријавама и прекршајним налозима | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Вођење евиденције о одлукама надлежних судских органа | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Припрема и израда недељног, месечног, тромесечног, шестомесечног и годишњег извештаја о раду | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Контрола пословања аутобуских станица | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Превентивно деловање инспектра пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на терену | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Контролни и допунски инспекцијски надзори | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Заједничке акције са другим инспекцијама (Инспекција рада, тржишна инспекција, туристичка инспекција, пореска инспекција, комунална инспекција, МУП, Управа царина) |  |  | **x** |  |  | **x** |  | **x** |  |  |  | **x** |
| Учествовање инспектора у едукацијама (обуке, семинари...) | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |

ПРОЦЕЊЕНЕ АКТИВНОСТИ СА ВИСОКИМ СТЕПЕНОМ РИЗИКА

1. Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката (превоз путника и превоз терета)
2. Ванредан инспекцијски надзор посебног линијског превоза путника
3. Инспекцијски надзор превоза дрвета и дрвних сортимената

ПРЕГЛЕД СУБЈЕКАТА КОЈИ ЋЕ БИТИ ОБАВЕШТЕНИ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Врста | Активности | Период обављања | Учесталост |
| Аутобуске станице | Усклађено пословање са Законом о превозу путника у друмском саобраћају | Јануар- децембар | 3 |
| Контрола у седишту фирме | Докуменатација потребна за обављање превоза | Јануар- децембар | 2 |

ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ ПРИ КОЈИМА СУБЈЕКТИ НЕЋЕ БИТИ ОБАВЕШТАВАНИ ЗБОГ ОПРАВДАНЕ БОЈАЗАНИ ДА БИ ОБАВЕШТЕЊЕ УМАЊИЛО ОСТВАРЕЊЕ ЦИЉА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

|  |  |
| --- | --- |
| Активности | Период обављања |
| Инспекцијски надзори нерегистрованих субјеката, превоз терета за сопствене потребе, превоз путника за сопствене потребе, посебан линијски превоз, међународни превоз путника и терета, домаћи превоз путника и терета. | Јануар - децембар |

*Табела 2.* ПРЕДЛОГ ЗАЈЕДНИЧКИХ И КООРДИНИСАНИХ АКЦИЈА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ СА ДРУГИМ ИНСПЕКЦИЈСКИМ ОРГАНИМА У 2019. ГОДИНИ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПРЕДМЕТ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОНТРОЛЕ** | **УЧЕСНИЦИ** | **I КВАРТАЛ** | | | **II КВАРТАЛ** | | | **III КВАРТАЛ** | | | **IV КВАРТАЛ** | | |
| **Јан.** | **Феб.** | **Мар.** | **Апр.** | **Мај** | **Јун** | **Јул** | **Авг.** | **Сеп.** | **Окт.** | **Нов.** | **Дец.** |
| Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката | МУП – саобраћајна полиција, Управа криминалистичке полиције, инспекција рада, тржишна инспекција, пореска инспекција, градска-општинска инспекција, комунална инспекција | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Инспекцијски надзор домаћег ванлинијског превоза путника | МУП, градска-општинска инспекција, комунална инспекција, инспекција рада, пореска инспекција |  |  |  | **x** | **x** |  | **x** | **x** |  |  |  |  |
| Инспекцијски надзор посебног линијског превоза путника | МУП, инспекција рада, пореска инспекција |  |  | **x** |  | **x** |  |  |  | **x** |  |  |  |
| Инспекцијски надзор домаћег линијског превоза путника | МУП, инспекција рада | **x** |  |  | **x** |  |  | **x** |  |  | **x** |  |  |
| Инспекцијски надзор међународног ванлинијског превоза путника | Туристичка инспекција, инспекција рада, тржишна инспекција, пореска инспекција, Управа царина |  |  |  | **x** | **x** |  | **x** | **x** |  |  |  |  |
| Инспекцијски надзор међународног линијског превоза путника | Сарадња са инспекцијама држава у окружењу, Управа царина, гранична полиција | **x** |  |  | **x** |  |  | **x** | **x** |  |  |  | **x** |
|
| Рад на сузбијању нелегалних делатности на бази јавног оглашавања | Тржишна инспекција | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** | **x** |
| Инспекцијски надзор домаћег превоза терета | МУП, инспекција рада, пореска инспекција, шумарска инспекција |  |  |  | **x** | **x** |  |  |  | **x** | **x** | **x** |  |
| Инспекцијски надзор међународног превоза терета | Управа царина, пореска инспекција |  |  |  | **x** |  |  |  |  | **x** |  | **x** |  |

ПРЕДЛОЗИ ЗА ЕФИКАСНИЈИ РАД

**1.** Повећати број извршилаца.

**2.** Организовати *информациони центар* и службу за административно аналитичке послове.

**3.** Организовати Одељење за контролу и надзор поверених послова ради ефикасније примене Закона о превозу путника у друмском саобраћају, Закона о превозу терета у друмском саобраћају и да се покрене и активира инспекцијски надзор покрајинских, градских и општинских саобраћајних инспектора, као и да се успостави координација рада са МУП-ом, инспекцијом рада, туристичком и пореском инспекцијом.

**4.** Обезбедити инспекцији за друмски саобраћај у складу са директивама и препорукама Европске уније приступ бази података из електронских регистара неопходних за тачно утврђивање потребних података, база нашег Министарства о издатим дозволама за превоз путника и терета, издатим лиценцама за превоз терета и превоз путника, податци из АПР-а, подаци из ПИО фонда и одређени податци из базе МУП-а.

**5.** Обезбедити у складу са директивама и препорукама Европске уније више учешћа у заједничким акцијама надлежних инспекција из држава у окружењу у циљу едукације и унапређења рада. У 2018. години успостављена је ефикасна сарадња са инспекцијом Републике Црне Горе и Републике Српске и план је да се у 2019. години сарадња настави.

**6.** Да се републички инспектори за друмски саобраћај технички опреме, да сваки инспектор има на располагању аутомобил 24 сата због сталне мобилности, „ув“-лампама за откривање фалсификованих дозвола у међународном друмском саобраћају и службеним оделом препознатљивом при вршењу инспекцијских надзора.

**7.** Потребно је организовати едукацију инспектора у циљу усавршавања и уједначеног поступања приликом инспекцијских надзора.

Мишљења смо, из досадашњег искуства, да треба успоставити квалитетнију сарадњу са локалним самоуправама а посебно са начелницима округа, начелницима полицијских управа и инспекцијама рада. Потребно је усагласити критеријуме и приоритете у раду правосудних органа и прекршајних судова.

Начелник Одељења за инспекцијске

послове друмског саобраћаја

Милан Жарковић