

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА ПОСЛОВЕ У ОБЛАСТИ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ У 2020. ГОДИНИ

Увод

Документ садржи детаљни план инспекцијског надзора за послове у области комуналних делатности, односно комуналних инспектора у спровођењу инспекцијског надзора у јединицама локалне самоуправе за 2020. годину.

План је донет на основу члана 8. став 1. Закона о инспекцијском надзору који прописује да се на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора. Поред тога основ за доношење Плана представљају и члан 33. Закона о комуналним делтностима и члана 123. Закона о становању и одржавању зграда.

1. Информација о инспекцији

1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих надлежности

Одсек инспекције у области комуналних делатности обавља послове који се односе на инспекцијски надзор над спровођењем Закона, других прописа и општих аката из области комуналних делатности и становања и одржавању зграда, предузимање управних и других мера као и предузимање иницијатива за одговарајуће измене и допуне закона и подзаконских аката.

1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана

Инспектори Одсека за инспекцијске послове у области комуналних делатности инспекцијски надзор врше на основу овлашћења и дужности датих наведеним законима:

1. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, број: 88/2011, 104/2016 и 95/2018);
2. Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС”, број: 104/2016).
3. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, број: 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење);
4. Закон о државној управи („Службени гласник РС“, број: 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
5. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број: 65/2013, 13/2016 и 98/2016- одлука УС);
6. Закон о привредним преступима ("Службени лист СФРЈ", број: 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", број: 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник РС", број: 101/2005 - др. закон);
7. Кривични законик ("Службени гласник РС", број: 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016).

1.3. Преглед систематизованих односно попуњених радних места по организационим јединицама

Инспекција у области комуналних делатности према постојећој систематизацији има 6 радних места и то:

- Шеф одсека
- Комунални инспектори са седиштем у Београду - 3 извршиоца;
- Комунални инспектор у Сремском управном округу са седиштем у Сремској Митровици – 1 извршиоц;
- Комунални инспектор у Јабланичком управном округу са седиштем у Лесковцу – 1 извршиоц;

2. Циљеви које инспекција тежи да оствари у планираном периоду – исказаним у мерљивим ефектима и начин за постизање постављених циљева

Одсека за инспекцијске послове у области комуналних делатности обавља послове надзора над спровођењем Закона о комуналним делатностима, Закона о становању и одржавању зграда подзаконских аката донетих на основу овог закона су послови од општег интереса и од изузетног су значаја за Републику Србију и имају за циљ за нормално функционисање заједнице, њених становника и правних лица.

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области комуналних делатности у складу са Стратешким планом инспекције. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекција, бољу, интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности. Овај план омогућава праћења активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у области унапређења квалитета живота становника и стварање услова за економски развој кроз обезбеђивање рационалног обављања комуналних делатности, повећање обухвата пружања комуналних услуга и развој комуналне инфраструктуре. Спровођењем инспекцијског надзора над регистрованим субјектима у области комуналних делатности смањиће се ризик за надзиране субјекте и повећати квалитет пружања комуналних услуга који подразумева сигурност корисника у добијању услуга и здравствену и хигијенску исправност у складу са прописима.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура и упутстава који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

СУБЈЕКАТ КОНТРОЛЕ	ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	РЕЗУЛТАТ	РИЗИК	УЧЕСТАЛОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	СНАБДЕВАЊЕ ВОДОМ ЗА ПИЋЕ	0-16	Незнатан	-
		17-21	Низак	Једном у 4 година
		22-26	Средњи	Једном у 2 године
		27-31	Висок	Једном годишње
		32-36	Критичан	Два пута годишње

ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ПРЕЧИШЋАВАЊЕ И ОДВОЂЕЊЕ АТМОСФЕРСКИХ И ОТПАСНИХ ВОДА	0-16	Незнатан	-
		17-21	Низак	Једном у 4 година
		22-26	Средњи	Једном у 2 године
		27-31	Висок	Једном годишње
		32-36	Критичан	Два пута годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ПРОИЗВОДЊА, ДИСТРИБУЦИЈА И СНАБДЕВАЊЕ ТОПЛОТНОМ ЕНЕРГИЈОМ	0-12	Незнатан	-
		13-17	Низак	Једном у 4 година
		18-22	Средњи	Једном у 2 године
		23-27	Висок	Једном годишње
		28-32	Критичан	два пута годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	УПРАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИМ ОТПАДОМ	0-16	Незнатан	-
		17-21	Низак	Једном у 3 године
		22-26	Средњи	Једном у 2 године
		27-31	Висок	Једном пута годишње
		32-36	Критичан	Два пута годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ГРАДСКИ И ПРИГРАДСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА	0-16	Незнатан	-
		17-21	Низак	Једном у 4 година
		22-26	Средњи	Једном у 3 године
		27-31	Висок	Једном годишње
		32-36	Критичан	Два пута годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	УПРАВЉАЊЕ ГРОБЉИМА И САХРАЊИВАЊЕ	0-14	Незнатан	-
		15-19	Низак	Једном у 4 година
		20-24	Средњи	Једном у 3 године
		25-29	Висок	Једном у 2 године
		30-34	Критичан	Једном годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ПОГРЕБНА ДЕЛАТНОСТ	0-14	Незнатан	-
		15-17	Низак	Једном у 4 година
		18-20	Средњи	Једном у 2 године
		21-23	Висок	Једном у 2 године
		24-26	Критичан	Једном годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА	0-10	Незнатан	-
		11-15	Низак	Једном у 3 године
		16-20	Средњи	Једном у 2 године
		21-25	Висок	Једном годишње
		26-30	Критичан	Два пута годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА	0-12	Незнатан	-
		13-15	Низак	Једном у 5 година
		16-18	Средњи	Једном у 3 године
		19-21	Висок	Једном годишње
		20-22	Критичан	Два пута годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	УПРАВЉАЊЕ ПИЈАЦАМА	0-6	Незнатан	-
		7-9	Низак	Једном у 5 година
		10-12	Средњи	Једном у 3 године
		13-15	Висок	Једном у 2 године
		16-18	Критичан	Два пута годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ОДРЖАВАЊЕ УЛИЦА И ПУТЕВА	0-4	Незнатан	-
		5-7	Низак	Једном у 5 година
		8-10	Средњи	Једном у 4 године
		11-13	Висок	Једном у 3 године
		14-16	Критичан	Једном у 2 године
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ НА ПОВРШИНАМА ЈАВНЕ НАМЕНЕ		Незнатан	-
			Низак	Једном у 5 година
			Средњи	Једном у 3 година
			Висок	Једном у 2 године
			Критичан	Једном годишње
	ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНИХ	0-6	Незнатан	-

ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА	7-9	Низак	Једном у 5 година
		10-12	Средњи	Једном у 3 година
		13-15	Висок	Једном у 2 године
		16-18	Критичан	Једном годишње
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ДИМНИЧАРСКЕ УСЛУГЕ		Незнатан	-
			Низак	Једном у 5 година
			Средњи	Једном у 3 године
			Висок	Једном у 2 године
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ДЕЛАТНОСТ ЗООХИГИЈЕНЕ		Критичан	Једном годишње
			Незнатан	-
		0-16	Низак	Једном у 3 година
		17-21	Средњи	Једном у 2 година
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ОПШТИ АКТИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	22-26	Висок	Једном годишње
		27-31	Критичан	Једном годишње
		32-36	Незнатан	-
		0-12	Низак	Једном у 5 година
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА УРЕДБЕ У ОПШТА АКТА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	13-17	Средњи	Једном у 3 године
		18-22	Висок	Једном у 2 године
		23-27	Критичан	Једном годишње
		28-32	Незнатан	-
		0-3	Низак	Једном у 5 година
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	СТАНОВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЗГРАДА	4-6	Средњи	Једном у 3 године
		7-9	Висок	Једном у 2 године
		10-12	Критичан	Једном годишње
		13-14	Незнатан	-
		0-10	Низак	Једном у 5 година
ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ		11-13	Средњи	Једном у 3 године
		14-16	Висок	Једном у 2 године
		17-19	Критичан	Једном годишње
		20-22	Незнатан	-

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати

Надзор над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности вршиће се у свим јединицама локалне самоуправе, 28 градова и 167 општина, увидом у важеће опште и појединачне акте (снабдевање водом за пиће; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; проитводња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом; управљање комуналним птпадом; градски и приградски превоз путника; управљање гробљима и сахрањивање, погребна делатност; управљање јавним паркиралиштима; обезбеђење јавног осветљења; управљање пијацама; одржавање улица и путева; одржавање чистоће на површинама јавне намене; одржавање јавних зелених површина; димничарске услуге и делатност зоохигијене).

Вршиће се надзор код јединице локалне самоуправе, начина вршење комуналне услуге у заштићеном подручју.

Вршиће се надзором над спровођењем закона и прописа из области становања и одржавање зграда у јединици локалне самоуправе.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Надзирани субјети у области надзора републичке комуналне инспекције над којима се врши инспекцијски надзор јесу јединице локалне самоуправе (ЈЛС), и то одговорно лице у

јединици локалне самоуправе како за комуналне делатности тако и за становање и одржавање зграда у смислу контроле усаглашености прописа. Напред наведена чињеница указује да су надзирани субјекти код ове инспекције директно повезани са територијалним подручјем. Одсек за инспекцијске послове у области комуналних делатности, врши надзор у следећим административним јединицама: *Београдски регион, Регион Војводине, Регион Шумадије и западне Србије и Регион јужне и источне Србије*, односно територијално подручје надзора републичке комуналне инспекције обухвата целу територију Републике Србије.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

Процена ризика се врши ради планирања оквирног минималног броја редовних инспекцијских надзора и саветодавних посета.

На основу величине ризика се планира и учесталост инспекцијских надзора. Имајући у виду све специфичности надзора које обавља ова инспекција, величина ризика се може одредити на основу предмета инспекцијског надзора и на основу територијалног подручја (што је у овом случају једнако надзираном субјекту).

БРОЈ НАДЗОРА У ОДНОСУ НА СТЕПЕН РИЗИКА				
Степен ризика	низак	средњи	висок	критичан
Број бодова	27 – 31%	22 – 26%	17 – 21%	≤ 16%
Учесталост инспекција	једном у пет године	једном у три годишње	једном у две године	једном годишње

У надзору сходно члану 33. Закона о комуналним делатностима, Одсек за инспекцијске послове у области комуналним делатностима провераваће следеће:

СТЕПЕН РИЗИКА У ОДНОСУ НА ПРЕДМЕТ НАДЗОРА			
предмет надзора/објекат	степен ризика	учестаност инспекцијског надзора (годишње)	планирани надзор (минимални број)
Имплементација уредбе у општа акта јединице локалне самоуправе; Вршење ком. услуге у заштићеним подручјима; Испуњеност услова; Општи акти и усаглашеност	критичан	2	
	висок	1	
	средњи	1	
	низак	0,5	

У надзору сходно члану 123. Закона о становању и одржавању зграда, Одсек за инспекцијске послове у области комуналним делатностима провераваће следеће:

СТЕПЕН РИЗИКА У ОДНОСУ НА ПРЕДМЕТ НАДЗОРА			
предмет надзора/објекат	степен ризика	учестаност инспекцијског надзора (годишње)	планирани надзор (минимални број)
Општи акти и усаглашеност Достава података	критичан	2	
	висок	1	
	средњи	1	
	низак	0,5	

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у временском периоду од 7³⁰ до 15³⁰ часова, у радном времену надзираног субјекта, а приоритет ће се одређивати на основу унапред процењеног степена ризика.

АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Јануар	Фебруар	Март	Април	Мај	Јун	Јул	Август	Септембар	Октобар	Новембар	Децембар
Редован инспекцијски надзор из области комуналних делатности у ЈЛС	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Редован инспекцијски надзор из области становања и одржавање зграда у ЈЛС	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Ванредан инспекцијски по представкама	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Контролни инспекцијски надзор из области комуналних делатности у ЈЛС	x	x	x	x		x	x	x	x		x	x
Контролни инспекцијски надзор из области становања и одржавање зграда у ЈЛС			x	x	x	x			x	x	x	
Заједнички инспекцијски налози са другим инспекцијама (инспекцијом заштите животне средине, ветеринарском инспекцијом, грађевинском инспекцијом и инспекцијом за друмски саобраћај)			x	x	x	x	x		x	x	x	

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Инспекција у области комуналних делатности у складу са Законом о инспекцијском надзору, ради остваривања циљева инспекцијског надзора делује превентивно, спровођењем инспекцијског надзора као и других активности. Инспекција у области комуналних делатности спроводи оба облика надзора и теренски и канцеларијски. Међутим, честа је ситуација да се целокупни надзор може извршити и само канцеларијски, нарочито када је у питању контрола донесених аката након достављених истих, на основу којих се спроводи контролни надзор ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту. Карактеристике надзора из области комуналних делатности јесу сложеност и различитост. Напред наведено директно условљава и обавезну припрему и анализу, планирање довољног броја извршилаца као и њихове компетенције, одговарајуће потребно време за припрему и надзор и одговарајуће услове. Републичка комунална инспекција спроводи и низ других активности ради остваривања циљева инспекцијског надзора. Такве активности су: констатна комуникација са јединицама локалне самоуправе и праћење доношења општих аката, организовање као и учешће на организованим састанцима и сл.

Инспекцијски надзор у 2020. години, ће се спроводити на терену и у канцеларији, ови облици инспекцијског надзора се спровode у циљу праћења стања и процене ризика код надзираних субјеката и уочавању негативних појава у области комуналних делатности, тако и становања и одржавању зграда ради сузбијања и смањења ризика од понављања истих.

9. Податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

У Одсеку за инспекцијске послове у области комуналних делатностима тренутно ради пет комуналних инспектора и шеф одсека.

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

р.бр.	Активности	Инспектор	Укупно дана
1	Укупан број дана у години	366	2196
2	Викенди	104	624
3	Годишњи одмор	29	174
4	Празници	8	48
5	Укупан број радних дана	225	1350
6	Активности праћења стања, планирања, усклађивања и координације	30	180
7	Редовни и ванредни инспекцијски надзори и превентивно деловање	165	990
8	Од тога редовни инспекцијски надзори	105	630
9	Остале активности	30	180

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	72
Израда плана инспекцијског надзора	36
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	72
Укупно I:	180
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	45
Поступања по представкама физичких и правних лица	105
Превентивно деловање инспекције	95
Редовни инспекцијски надзор	630
Ванредни инспекцијски надзор	125
Укупно II:	990
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима–припремање годишњих, кварталних и других извештаја	40
Сарадња са другим секторима и министарствима, јавним тужилаштвом, другим органима и институцијама, удружењима и стручним телима	39
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	35
Казнени поступци	12
Управни спорови	12
Интерни састанци	6
Стручно усавршавање	30
Рад у радним групама за израду прописа	6
Укупно III:	180
Укупно (I+II+III):	1350
Укупно радних дана по инспектору (6 инспектора)	225

Дељење укупног времена потребног за редован инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора

степен ризика	критичан	висок	средњи	низак	незнатан	укупно
Број надзираних субјеката (A)	28	112	150	64	36	390
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (B)	2	1	1	0,5	-	
Број инспекција на годишњем нивоу C=AxB	56	112	150	32	-	350
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.	2	1	1	1	-	

Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	2	2	1	1	-	
Укупан број инспектор - дана (E=CxDxI)	224	224	150	32	-	630
Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)						105
Број потребних инспектора E/F						6

Напомена: ЈЛС (28 градова и 167 општина) у којима ће се извршити надзори над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности и закона и прописа из области становања.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима планирано је да сви инспектори у току године врше саветодавне посете код надзираних субјеката.

Превентивно деловање обухвата праћење донетих аката у јединици локалне самоуправе и њихове усаглашености са законом и подзаконским актом. Превентивно деловањем се подстиче исправност, уредност и редовност у испуњавању обавеза како би се спречио настанак незаконитости и штетних последица и тако квалитетно допринело бољем стању законитости и безбедности. Посебна пажња током инспекцијског рада биће усмерена на саветодавне посете које би обухватиле пружање стручне и саветодавне подршке у јединицама локалне самоуправе, подржавање законитости и безбедност пословања, поступања и активности на превентивном деловању. Превентивног деловања инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места. Саветодавне посете ће се обављати и у заштићеним подручјима јединице локалне самоуправе. За превентивно деловање је у плану опредељено 95 дана на нивоу одсека. Превентивно деловање у поређењу са редовним инспекцијским надзором зато има јачи ефекат и њиме се постижу бољи резултати, тако да се планира већи број превентивног деловања у 2020. години.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Како су надзирани субјекти јединице локалне самоуправе, с тим у вези не планирају се мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у ком ће се вршити редован инспекцијски надзор

Годишњим планом за 2020. годину предвиђено је да сви инспектори, укупно 125 дана врше ванредан инспекцијски надзор. Ово је процена на основу просека досадашњих извештаја о раду и на основу тенденције пораста броја представки које инспекција добија. Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити по представкама, по захтеву других државних органа у циљу заједничког деловања. Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора Одсека за инспекцијске послове у области комуналних делатности.



ШЕФ ОДСЕКА

Јасминка Гуска, д.и.г.