

# ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА РЕПУБЛИЧКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У 2023. ГОДИНИ

## Увод

Документ садржи годишњи план инспекцијског надзора републичке грађевинске инспекције, у спровођењу инспекцијског надзора на подручјима за које грађевинску дозволу издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за 2023. годину.

План је донет на основу чл.8. ст. 1 Закона о инспекцијском надзору који прописује да се на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

## 1. ИНФОРМАЦИЈА О ИНСПЕКЦИЈИ

### 1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих изворних надлежности

#### Закон о планирању и изградњи

Инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног законом. Аутономној покрајини поверава се вршење инспекцијског надзора над изградњом објеката за које издаје грађевинску дозволу на основу овог закона, као и надзор над радом градских и општинских грађевинских инспектора на територији аутономне покрајине. Општини, граду и граду Београду, поверава се вршење инспекцијског надзора над изградњом објеката за које издају грађевинску дозволу на основу овог закона.

Послови инспекцијског надзора републичке грађевинске инспекције над спровођењем одредаба Закона о планирању и изградњи обухватају вршење надзора :

- 1) над привредним друштвом, односно другим правним лицем или предузетником које гради објекат, односно лицем које врши стручни надзор, односно лицима која обављају поједине послове на грађењу објеката, испуњавају прописане услове;
- 2) је за објекат који се гради, односно за извођење радова издата грађевинска дозвола и потврђена пријава о почетку грађења, односно издато решење из члана 145. овог закона и да, ако то није случај, против извођача радова, односно инвеститора поднесе надлежном органу кривичну пријаву због извршења кривичног дела градње без грађевинске дозволе;
- 3) је инвеститор закључио уговор о грађењу, у складу са овим законом;
- 4) се објекат гради према издатој грађевинској дозволи и пројекту за извођење, односно техничкој документацији на основу које је издато решење из члана 145. овог закона;
- 4а) се радови изводе у складу са техничком документацијом, односно описом радова предатом уз пријаву радова у случају грађења из члана 144. овог закона и да ли та техничка документација, односно опис радова, као и сами радови задовољавају техничке стандарде;

- 5) је градилиште обележено на прописан начин;
- 6) извршени радови, односно материјал, опрема и инсталације који се уграђују одговарају закону и прописаним стандардима, техничким нормативима и нормама квалитета;
- 7) је извођач радова предузео мере за безбедност објекта, суседних објеката, саобраћаја, околине и заштиту животне средине;
- 8) на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине;
- 8а) је извођач радова пријавио завршетак изградње темеља и објекта у конструктивном смислу и да ли је те радове извео у складу са издатим локацијским условима;
- 9) извођач радова води грађевински дневник, грађевинску књигу и обезбеђује књигу инспекције на прописани начин;
- 10) се у току грађења и коришћења објекта врше прописана осматрања и одржавања објекта;
- 11) је технички преглед извршен у складу са законом и прописима донетим на основу закона;
- 12) је за објекат који се користи издата употребна дозвола;
- 13) се објекат користи за намену за коју је издата грађевинска, односно употребна дозвола;
- 14) обавља и друге послове утврђене законом или прописом донетим на основу закона.
- 15) да врши надзор над коришћењем објеката и да предузима мере ако утврди да се коришћењем објекта доводе у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.
- 16) да обавезно изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу

### **Закон о становању и одржавању зграда**

Послови надзора над спровођењем одредаба овог закона обухватају вршење надзора:

- 1) да се проверава да ли се зграда и њени делови користе у складу са својом наменом;
- 2) да се проверава да ли се коришћењем зграде доводе у опасност живот и здравље људи, безбедност зграде и имовине, саобраћаја, околине и животне средине
- 3) да се проверава да ли се зграда одржава у складу са програмом одржавања
- 4) да се проверава да ли на изграђеној згради постоје недостаци који угрожавају безбедност њеног коришћења и околине
- 5) да се проверава да ли се у посебном делу зграде у којој се обавља пословна делатност та делатност обавља на начин којим се угрожава безбедност зграде и грађана , наноси штета згради и ометају други корисници у мирном коришћењу станова
- 6) да се проверава да ли је власник посебног дела зграде омогућио обављање радова у мери која је неопходна за отклањање непосредне опасности по живот и здравље људи и материјалних добара

## 1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана

1. Закон о планирању и изградњи (“Службени гласник РС”, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019, 9/2020 и 52/2021)
2. Закон о становању и одржавању стамбених зграда (“Службени гласник РС”, број 104/16 и 9/2020-др.закон)
3. Закон о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС”, број 36/15, 44/2018 – др.закон и 95/2018),
4. Закон о општем управном поступку (“Службени гласник РС”, број 18/16 и 95/2018 – аутентично тумачење)
5. Закон о државној управи (“Службени гласник РС”, број 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18-др.закон).

## 1.3. Графички приказ организационе структуре инспекције и преглед систематизованих односно попуњених радних места по организационим јединицама

Начелник инспекције 1 извршилац		
Шеф одсека Београд 1 извршилац	Шеф одсека Ниш 1 извршилац	Руководилац групе за извршење решења Београд 1 извршилац
Инспектор-самостални саветник 3 извршиоца у Београду, Ваљеву и Ужицу	Инспектор-самостални саветник 4 извршиоца у Нишу, Чачку, Зајечару и Краљеву	Инспектор-самостални саветник 1 извршиоц у Београду
Инспектор-саветник 2 извршиоца у Београду		Инспектор-саветник 1 извршиоц у Краљеву

## 1.4 Преглед радних места

Послове у Одељењу републичке грађевинске инспекције, обавља укупно једанаест запослених (од чега је један инспектор на породилском одсуству и два су инспектора примљена на одређено време).

Преглед основних података приказан у Табели 1.

<b>Редни Бр.</b>	<b>Распоређен(а) на послове</b>	<b>Седиште и адреса</b>
1.	<i>Начелник одељења</i>	<b>Омладинских бригада број 1</b> 11070 Нови Београд
2.	<i>Руководилац групе за извршење Републички грађевински инспектор</i>	
3.	<i>Републички грађевински инспектор (упражњено место)</i>	
4.	<i>Шеф одсека БГ Републички грађевински инспектор</i>	
5.	<i>Републички грађевински инспектор</i>	
6.	<i>Републички грађевински инспектор (упражњено место)</i>	
7.	<i>Републички грађевински инспектор (упражњено место)</i>	
8.	<i>Републички грађевински инспектор</i>	<b>Колубарски управни округ</b> ул. Карађорђева 31, 14000 Ваљево
9.	<i>Шеф одсека Ниш Републички грађевински инспектор (упражњено место)</i>	<b>Нишавски управни округ</b> ул. Страхинића Бана 1а, 18000 Ниш
10.	<i>Републички грађевински инспектор</i>	
11.	<i>Републички грађевински инспектор</i>	<b>Моравички управни округ</b> ул. Жупана Страцимира број 6, 32000 Чачак
12.	<i>Републички грађевински инспектор (упражњено место)</i>	<b>Зајечарски управни округ</b> Пана Ђукића 1а, 19000 Зајечар (поштанска адреса: Генерала Гамбете 44)
13.	<i>Републички грађевински инспектор</i>	<b>Златиборски управни округ</b> ул. Димитрија Туцовића 52, 31000 Ужице
14.	<i>Републички грађевински инспектор (упражњено место)</i>	<b>Рашки управни округ</b> Трг Јована Сарића 1/3, 36000 Краљево
15.	<i>Републички грађевински инспектор</i>	

Табела 1 Преглед основних података инспектора

У табели је наведена једна инспекторка која је на породилском одсуству, али није урачуната у прорачуне и планове за инспекцијски надзор. Колеге које су примљене на одређено нису уведене у табелу.

## **2. Циљеви које инспекција тежи да оствари у планираном периоду**

**Општи циљ** плана је да се сагледају све активности / субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области грађевинарства. Циљ плана је боље управљање ресурсима инспекција, бољу, интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности; омогућава праћења активности инспекцијског надзора. Ови циљеви се остварују ефикасном организацијом и спровођењем инспекцијског надзора у области грађевинарства. Спровођењем инспекцијског надзора у области грађевинарства смањиће се бесправна градња, самим тим повећаће се поштовање законских прописа а стање на терену ће бити усаглашено са усвојеном планском документацијом.

**Специфични циљ** ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење простора, заједничке акције грађевинске инспекције са обиласком терена, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, инструкција и упутстава које су саставили надлежни органи.

**Специфични циљ** ефикасне заштите природних и културних добара од изузетног значаја као и објеката од значаја за Републику Србију, постиже се истовременим давањем приоритета превентивним мерама како би се умањио ризик од појаве девастирања, одступања од прописаних услова овлашћених органа и усвојених планова за подручја од посебног значаја РС са једне стране и убрзаним управним поступцима против нерегистрованих субјеката са спровођењем процедуре подношења свих пријава са друге стране.

### **Остали циљеви републичке грађевинске инспекције изражени у мерљивим ефектима**

- Повећати укупан број инспекцијских надзора за 5% у односу на 2022. годину
- Повећати број службених саветодавних посета за 5% у односу на 2022. годину

## **3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика**

Учесталост надзора у складу са расподелом посматраних објеката по степену ризичности према правилницима о посебним елементима процене ризика или на основу устаљене праксе:

- Уколико је степен ризика критичан, планирају се 4 и више инспекцијских надзора у току године
- Уколико је степен ризика висок, планирају се 3 и више инспекцијских надзора у току године
- Уколико је средњи степен ризика, планирају се 2 инспекцијски надзор у току године
- Уколико је степен ризика низак, планирају се 1 инспекцијска надзора у току године

Што се тиче редовних надзора по издатим решењима по члану 145. и ту је планирано време вршења надзора врло променљиво у зависности од врсте и димензије објеката обзиром да су овим чланом решене реконструкције тако да се дешава да укупно време за надзор буде и дуже од планираног.

Р.бр.	Врста објекта под надзором	Број надзора по степену ризика на годишњем нивоу				Укупно
		Низак ризик	Средњи ризик	Висок ризик	Критичан ризик	
1	Заштићена природна добра	0	95	126	95	316
2	Заштићена културна добра	0	75	92	67	234
3	Бране	40	20	10	0	70
4	Објекти за које је издата дозвола по члану 133	70	100	45	0	215
5	Објекти за које је издата дозвола по члану 145	31	25	25	0	105
6	Контрола поверених послова грађевинске инспекције локалних самоуправа	150	150	150	150	600
		291	465	448	312	1540

#### 4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати

##### НУМЕРИЧКИ ПРЕГЛЕД ОБЈЕКТА ПРЕДВИЂЕНИХ ЗА НАДЗОР

Заштићена природна добра од изузетног значаја	68
Заштићена културна добра од изузетног значаја и заштићена околина	140
Контрола објеката од значаја за Републику у оквиру делокруга утврђеног законом као и контрола осталих објеката по члану 133. и члану 145 Закона о планирању и изградњи	320

Контрола објеката-високих брана из регистра од значаја за Републику у оквиру делокруга утврђеног законом као и контрола осталих објеката по члану 133. бране	70
Контрола поверених послова рада грађевинске инспекције локалних самоуправа	600

Овде је дефинисан број заштићених природних и културних добара али је број вршења надзора различит у зависности од величине заштићеног добра и од тренутне нападнутости бесправном градњом. У 2022 години је за првих десет месеци урађено 357 ванредних, допунских и контролних надзора. Тако да је претпостављен број ванредних надзора за 2023. укупно 430 надзора. Обавеза грађевинске инспекције је да би сачувала од девастације заштићена природна и културна добра редовни обилазак.

Закон о планирању и изградњи обавезује грађевинску инспекцију да по свакој издатој грађевинској дозволи изврши минимално два инспекцијаска надзора један након добијања обавештења о завршетку темеља и други након завршетка конструкције.

Републичка грађевинска инспекција, која је задужена за безбедност високих брана у Србији (високи ризици и опасност од рушења бране као грађевинског објекта), у поступку инспекцијског надзора, контролише кориснике бране и у зависности од констатованог записником, предузима даље мере, односно доноси решења, како би се евентуални пропусти отклонили.

Због природе посла наведене цифре варирају, те је потребно ажурирати их сваке године ради бољег планирања инспекцијског надзора.

## **5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног законом на територији Републике Србије. Аутономној покрајини поверено је вршење инспекцијског надзора над изградњом објеката за које издаје грађевинску дозволу на основу овог закона, као и надзор над радом градских и општинских грађевинских инспектора на територији аутономне покрајине. Општини, граду и граду Београду, поверава се вршење инспекцијског надзора над изградњом објеката за које издају грађевинску дозволу на основу овог закона

Врста	Активности	Период обављања	Учесталост
Контрола објеката од значаја за Републику по члану 133. Закона о планирању и изградњи за које је издата грађевинска дозвола	Контрола градилишта у складу са Законом о планирању и изградњи	Током целе године	Мин 2 пута
Контрола објеката од значаја за Републику по члану 133. Закона о планирању и изградњи за које је издата решење о одобрењу по члану 145	Контрола градилишта у складу са Законом о планирању и изградњи	Током целе године	1 до 2 пута
Контрола објеката од значаја за Републику по члану 133. Закона о планирању и изградњи - бране	Контрола брана тј корисника	Током целе године	1
Контрола поступања грађевинских инспекција локалних самоуправа по представкама		Јануар - децембар	
Поступање при бесправној градњи на територијама заштићених природних и културних добара од изузетног значаја		Јануар - децембар	

**6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката**

1. Контрола заштићених природних добара од изузетног значаја
2. Контрола заштићених културних добара од изузетног значаја
3. Контрола изградње објеката за које је издата дозвола по члану 133 Закона о планирању и изградњи
4. Контрола изградње објеката за које је издата дозвола по члану 145 Закона о планирању и изградњи
5. Контрола високих брана
6. Контрола поступања грађевинских инспекција локалних самоуправа



## 7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у радном времену надзираног субјекта. Због учесталих подношења представки од стране физичких и правних лица планира се већи број ванредних инспекцијских надзора.

Планирани период вршења инспекцијског надзора по кварталима:

АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Ј а н у а р	Ф е б р у а р	М а р т	А п р и л	М а ј	Ј у н	Ј у л	А в г у с т	С еп те м бар	О кт об ар	Н ов ем бар	Д ец ем бар
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х
Редован инспекцијски надзор по издатим решењима по члану 133.ЗПИ	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х
Редован инспекцијски надзор по издатим решењима по члану 145.ЗПИ	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х
Редован инспекцијски надзор високих брана	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х
Ванредан инспекцијски надзор заштићених природних добара од изузетног значаја (праћење промена у простору)	Х		Х		Х		Х	Х	Х		Х	
Ванредан инспекцијски надзор заштићених културних добара од изузетног значаја (праћење промена у простору)	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х
Контрола поступања грађевинских инспекција локалних самоуправа	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х
Контролни и допунски инспекцијски надзори	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х	Х
Заједнички инспекцијски надзори са другим инспекцијама (Инспекција рада, инспекција за заштиту животне средине, инспекција за државне путеве, комунална инспекција.)		Х		Х		Х		Х		Х		Х

## 8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

У току 2023. године инспектори Одељења републичке грађевинске инспекције вршиће теренски и канцеларијски инспекцијски надзор. Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену документацију надзираног субјекта. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене

поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора

### 9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

*Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката*

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	365	3650
Викенди	105	1050
Годишњи одмори	30	300
Празници	8	80
Укупан број радних дана	222	2220
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	25	250
<b>Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање</b>	167	1670
<b>Од тога редовни инспекцијски надзор</b>	115	1150
Остале активности	30	300

*Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора*

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
<b>I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>	
Праћење стања и процена ризика	120
Израда плана инспекцијског надзора	80
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	50
<b>Укупно I:</b>	<b>250</b>
<b>II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ</b>	
Превентивно деловање инспекције	100
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	30
Поступање по представкама физичких и	70

правних лица	
<b>Редовни инспекцијски надзор</b>	1.150
Ванредни инспекцијски надзор	320
Укупно II:	<b>1.670</b>
<b>III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ</b>	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	44
Сарадња са др. секторима и одељењима	30
Сарадња са другим министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	28
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	36
Казнени поступци	19
Управни спорови	19
Интерни састанци	11
Стручно усавршавање	55
Рад у радним групама за израду прописа	33
Рад у комисијама за планове	55
<b>Укупно III:</b>	<b>330</b>
<b>Укупно (I + II + III)</b>	<b>2.250</b>
<b>Укупно радних дана по инспектору</b>	<b>222</b>

*Дељење укупног времена потребног за редовни инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора*

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	/	90	125	151	200	570
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	4	3	2	1	-	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	/	270	250	151	-	631
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.	1	2	1.5	1	0	
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	2	1	1	1	0	

Укупан број инспектор - дана (E=CxDxI)	/	<b>540</b>	<b>375</b>	<b>151</b>	<b>0</b>	<b>1066</b>
Број радних дана за редовни надзор по инспектору (F)						<b>115</b>
Број потребних инспектора E/F						<b>9.3</b>

## **10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције**

### **(1) Контрола инфраструктурних објеката и објеката од значаја за републику србију – службене саветодавне посете**

Ова врста активности осим праћења напредовања радова на изградњи инфраструктурних објеката и других објеката од значаја за РС омогућава увид у све проблеме који се дешавају на терену и истовремено подразумева давање усмених инструкција и објашњења како да се проблеми превазиђу и настави поступање у складу са законом

### **(2) Организација састанака са управљачима заштићеног природног добра**

Циљ је информисати чуваре заштићеног природног добра како би се на време долазило до квалитетних информација са терена на основу којих би могло да се реагује. Наведена разговори би укључивали информисање у вези свих врста активности везаних за бесправну градњу као и о начинима за прибављање грађевинских дозвола како би се смањиле штетне последице.

### **(3) Организација састанака са заводом за заштиту споменика културе Београд**

Циљ је информисати представнике Завода за заштиту споменика културе Београд како би се на време долазило до квалитетних информација са терена на основу којих би могло да се реагује. Наведена разговори би укључивали сарадњу и међусобно обавештавање о свим променама и проблемима на терену

## **11. Планиране активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката**

1. Редовна контрола терена и промена у простору од стране инспектора у складу са територијалном поделом надлежности.
2. Праћење информација путем медија и друштвених мрежа.

### **Редовна контрола терена вршењем заједничких инспекцијских надзора грађ.инспекције**

Обзиром да за редован обилазак терена недостаје велики број инспектора током сезоне грађевинских радова у заштићеним подручјима вршиће се акције тј заједнички инспекцијски надзори реп.грађ.инспекције према следећем:

ЗАШТИЋЕНО ДОБРО	МЕСЕЦ
Власина	друга половина маја
Голија	прва половина јула
ОК Клисуре	прва половина септембра

**12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у ком ће се вршити редован инспекцијски надзор**

Годишњим планом за 2023. годину предвиђено је да сви инспектори укупно 320 дана раде ванредан инспекцијски надзор. Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити по представкама управљача и грађана, односно физичких и правних лица у складу са процењеним ризиком. Како су све чешће злоупотребе права представљања, планиране су обуке за инспекторе како би се обучили за поступање у таквим случајевима у складу са чланом 18. Закона о инспекцијском надзору. Такође обзиром на законску обавезу израде оперативног плана инспекцијског надзора ванредни надзори ће се планирати и вршити у време предвиђено месечним оперативним плановима инспекцијског надзора .

НАЧЕЛНИЦА ОДЕЉЕЊА  
ГРАЂЕВИНСКЕ  
ИНСПЕКЦИЈЕ

Весна Руменић, дип.инж.грађ.