



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 404-02-73/22/2020-02

Датум: 14.12.2020. године

Немањина 22-26, Београд

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07 и 95/10 и 99/14), члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда, број: 404-02-73/21/2020-02 од 08.12.2018. године, Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Томислав Момировић, доноси следећу:

О Д Л У К У

о додели уговора

у отвореном поступку јавне набавке– Услуга стручног надзора над извођењем радова на изградњи саобраћајнице Рума-Шабац-Лозница, ЈН број: 27/2020

УГОВОР СЕ ДОДЕЉУЈЕ Групи понуђача: Водећи члан групе понуђача: „Nievelt ingenieur“ GMBH, Austria, Betriebsstrasse 1, 2011 Hobergsdorf, Austria, Чланови групе: Централна путна лабораторија доо, Живорада Петровића 13, 21203 Ветерник, Нови Сад, Србија, Адомне доо, Шумадијска 1, 21000 Нови Сад, Србија, Геодетски биро „PAN.CO.“ Слободан Панџић ПР, др Ивана Рибара 66/1, 11000 Београд, Србија.

Образложење

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у својству Наручиоца, донело је Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке, број: 404-02-73/2020-02 од 29.05.2020. године, Решење о образовању комисије, број: 404-02-73/1/2020-02 од 29.05.2020. године и Решење о измени решења о образовању комисије, број: 404-02-73/2/2020-02 од 26.06.2020. године за предметну јавну набавку.

Позив за подношење понуда и конкурсна документација, објављени су дана 28.08.2020. године, на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Након спроведеног поступка отварања понуде, сачињен је Записник о отварању понуда, број: 404-02-73/20/2020-02 од 03.11.2020. године.

Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и сачинила Извештај о стручној оцени понуда, број: 404-02-73/21/2020-02 од 08.12.2020. године.

У Извештају о стручној оцени понуда комисија је констатовала следеће:

Предмет јавне набавке, назив и ознака из општег речника набавки: Услуге стручног надзора над извођењем радова на изградњи саобраћајнице Рума - Шабац – Лозница. Назив и ознака из општег речника набавки: Надзор грађевинских радова – 71247000.5 X00

2.Процењена вредност јавне набавке: 611.490.000,00 динара без ПДВ-а, односно 733.788.000,00 динара са ПДВ-ом. Јавна набавка није обликована у више целина (партија).

Закључком Владе 05 Број: 401-3856/2020 од 14.05.2020. године, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је задужено да као наручилац посла за спровођење капиталног пројекта – Изградња саобраћајнице Рума – Шабац - Лозница, припреми конкурсну документацију и модел уговора за услуге које су предмет ове набавке, тако да плаћања која произилазе из обавеза преузетих по уговору за финансирање предметне услуге изврши:

- у 2020. години до 72.500.000,00 динара без ПДВ-а, односно до 87.000.000,00 динара са ПДВ-ом;

- у 2021. години до 135.833.333,33 динара без ПДВ-а, односно до 163.000.000,00 динара са ПДВ-ом;

-2022. години до 135.833.333,33 динара без ПДВ-а, односно до 163.000.000,00 динара са ПДВ-ом;

- након 2022. године до 266.666.666,66 динара без ПДВ-а, односно 320.000.000,00 динара са ПДВ-ом.

Подаци из Плана јавних набавки који се односе на предметну јавну набавку: Јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за 2020. годину, број: 404-02-234/4/2020-02, усвојеног дана 15.05.2020. године, под редним бројем 1.2.8. – услуге.

Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану: Средства за јавну набавку предвиђена су Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину (“Сл. гласник РС” број 84/19) и финансијским планом Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Број: 401-00-1301/19-02 од 31.12.2019. године у износу од 87.000.000,00 динара са ПДВ-ом у оквиру раздела 22-МГСИ, Програм 0702-Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, функција 450 - Саобраћај, Пројекат 5045 - Изградња саобраћајнице Рума – Шабац - Лозница, економска класификација 511 - Зграде и грађевински објекти.

За део реализације Уговора који се односи на 2021., 2022. и након 2022. године, реализација ће зависити од обезбеђења средстава предвиђених законом којим ће се уредити буџет за 2021., 2022. и након 2022. године и Закључка Владе.

Поступак јавног отварања понуда вођен је у просторијама Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, по истеку рока за подношење понуда, дана дана 03.12.2020. године, са почетком у 12.30 часова, на адреси наручиоца: Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Немањина 22-26, Београд, 8 спрат, Канцеларија број 9. од стране комисије за јавну набавку образоване Решењем о образовању комисије, број: 404-02-73/1/2020-02 од 29.05.2020. године и Решењем о измени решења о образовању комисије, број: 404-02-73/2/2020-02 од 26.06.2020. године, у следећем саставу:

1. Невенка Михаиловић, дипл.грађ.инж., члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
 2. Јелена Лукић Новосел, дипл.пр.план., члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
 3. Татјана Радукић, дипл.прав. – службеник за јавне набавке, члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
 4. Милица Милосављевић, дипл.екон., службеник за јавне набавке, заменик члана комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
 5. Марко Давидовић, дипл. грађ. инж., члан комисије, ЈП Путеви Србије
- о чему је сачињен Записник о отварању понуда, број: 404-02-73/20/2020-02 од 03.12.2020. године. На Записник о отварању понуда није било примедби и исти је уручен овлашћеном представнику Понуђача.

Благовремено, тј. до дана 03.12.2020. године до 12.00 часова, пристигле су следеће понуде:

Број под којим је понуда заведена код Наручиоца, назив и адреса Понуђача:

Број понуде заведен код Наручиоца	Назив и адреса Понуђача	Датум пријема	Време пријема
363	Водећи члан групе понуђача: „Nievelt ingenieur“ GMBH, Austria, Betriebsstrasse 1, 2011 Hobersdorf, Austria Чланови групе: Централна путна лабораторија доо, Живорада Петровића 13, 21203 Ветерник, Нови Сад, Србија, Адомне доо, Шумадијска 1, 21000 Нови Сад, Србија, Геодетски биро „ПАН.ЦО“ Слободан Панцић ПР, др Ивана Рибара 66/1, 11000 Београд, Србија	03.11.2020. године	11,21
363	Носилац посла: Коридори Србије доо, Београд, Краља Петра 21, 11000 Београд Чланови групе: „Хидропројекат – саобраћај“ доо Београд, Веле Нигринове 16а, 11000 Београд, Грађевински факултет Универзитета у Београду, Булевар краља Александра 73, 11000 Београд, АГ Институт доо Нови Сад, др Ђорђа Јовановића 4, спрат 7, 21000 Нови Сад, СРМ consulting doo Beograd, Кнегиње Зорке 80, стан 3, 11000 Београд, ГЕОПАНОНИЈА доо за Геодезију инжењеринг и трговину Нови Сад, петра Драпшина 46, 21000 Нови Сад, Urbim doo Beograd, Илије Ђуричића 44/11, 11000 Београд - Чаукарица	03.11.2020. године	11,26

Имена представника Понуђача који присуствују отварању понуда:

Понуђач	Име и презиме представника	Овлашћење
Водећи члан групе понуђача: „Nievelt ingenieur“ GMBH, Austria, Betriebsstrasse 1, 2011 Hobersdorf, Austria Чланови групе: Централна путна лабораторија доо, Живорада Петровића 13, 21203 Ветерник, Нови Сад, Србија, Адомне доо, Шумадијска 1, 21000 Нови Сад, Србија, Геодетски биро „ПАН.ЦО“ Слободан Панцић ПР, др Ивана Рибара 66/1, 11000 Београд, Србија	Др Радомир Јаковљевић	02-1486/3 од 03.11.2020. године
Носилац посла: Коридори Србије доо, Београд, Краља Петра 21, 11000 Београд Чланови групе: „Хидропројекат – саобраћај“ доо Београд, Веле Нигринове 16а, 11000 Београд, Грађевински факултет Универзитета у Београду, Булевар краља Александра 73, 11000 Београд, АГ Институт доо Нови Сад, др Ђорђа Јовановића 4, спрат 7, 21000 Нови Сад, СРМ consulting doo Beograd, Кнегиње Зорке 80, стан 3, 11000 Београд, ГЕОПАНОНИЈА доо за Геодезију инжењеринг и трговину Нови Сад, петра Драпшина 46, 21000 Нови Сад, Urbim doo Beograd, Илије Ђуричића 44/11, 11000 Београд - Чаукарица	Иван Павловић Лела Лисинац Владимир Радојевић	I-3124/20 од 26.10.2020. године I-3125/20 од 26.10.2020. године 1104/2020 од 03.11.2020. године

Имена других присутних лица: Није било других присутних лица

Неблаговремене понуде: Није било неблагоприятних понуда.

Критеријум за доделу уговора:

Избор најповољније понуде се врши применом критеријума „Најнижа понуђена цена”

Понуђена цена и остали елементи понуде

Назив понуђача: Водећи члан групе понуђача: „Nievelt ingenieur“ GMBH, Austria, Betriebsstrasse 1, 2011 Hobersdorf, Austria

Чланови групе: Централна путна лабораторија доо, Живорада Петровића 13, 21203 Ветерник, Нови Сад, Србија, Адомне доо, Шумадијска 1, 21000 Нови Сад, Србија, Геодетски биро „ПАН.ЦО“ Слободан Панцић ПР, др Ивана Рибара 66/1, 11000 Београд, Србија.

Број и датум понуде: 02-1486/1 од 02.11.2020. године

Споразум групе понуђача број 02-1254/1 од 21.09.2020. године, 8/20 од 22.09.2020. године и 396/2020 од 24.09.2020. године

Укупна цена без ПДВ-а	587.800.000,00
Стопа ПДВ-а	20%
Износ ПДВ-а на укупну цену	117.560.000,00
Укупна цена са ПДВ-ом	705.360.000,00
Рок важења понуде (не може бити краћи од 120 дана)	130
Место	Нови Сад

Аванс у %, односно у динарима без ПДВ-а и са ПДВ-ом (максимално 10 %)	10%, односно 58.780.000,00 динара без ПДВ-а и 70.536.000,00 динара са ПДВ-ом.
-----------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------

Назив понуђача: Носилац посла: Коридори Србије доо, Београд, Краља Петра 21, 11000 Београд

Чланови групе: „Хидропројекат – саобраћај“ доо Београд, Веле Нигринове 16а, 11000 Београд, Грађевински факултет Универзитета у Београду, Булевар краља Александра 73, 11000 Београд, АГ Институт доо Нови Сад, др Ђорђа Јовановића 4, спрат 7, 21000 Нови Сад, СРМ consulting doo Beograd, Кнегиње Зорке 80, стан 3, 11000 Београд, ГЕОПАНОНИЈА доо за Геодезију инжењеринг и трговину Нови Сад, петра Драпшина 46, 21000 Нови Сад, Urbim doo Beograd, Илије Ђуричића 44/11, 11000 Београд – Чаукарица.

Број и датум понуде: I-3221/20-1 од 03.11.2020. године

Споразум групе понуђача број 330 од 23.10.2020. године, I-3110/20 од 23.10.2020. године

Укупна цена без ПДВ-а	544.000.000,00
Стопа ПДВ-а	20%
Износ ПДВ-а на укупну цену	108.800.000,00

Укупна цена са ПДВ-ом	652.800.000,00
Рок важења понуде (не може бити краћи од 120 дана)	120
Место	Београд

Аванс у %, односно у динарима без ПДВ-а и са ПДВ-ом (максимално 10 %)	/%, односно / динара без ПДВ-а и /динара са ПДВ-ом.
-----------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------

Уочени недостаци у поступку отварања понуда: Нема уочених недостатака.

Како је пристигла заједничка понуда понуђача број: I-3221/20-1 од 03.11.2020. године у којој је Носилац посла привредно друштво „Коридори Србије“ доо, Наручилац се испред Комисије за јавну набавку обратио Канцеларији за јавне набавке са захтевом за Мишљење о постојању сукоба интереса у конкретном случају.

Канцеларија за јавне набавке наводи да Закон о јавним набавкама на општи начин дефинише да сукоб интереса постоји када однос представника наручиоца и понуђача може утицати на непристрасност наручиоца при доношењу одлуке у поступку јавне набавке. Међутим Закон о јавним набавкама наведену општу одредбу прецизира у тачкама 1) до 3) члана 29. ЗЈН, те наводи ситуације у којима однос представника наручиоца и понуђача може утицати на одлуку наручиоца. Сходно наведеном, по Мишљењу Канцеларије за јавне набавке, Министарство, као наручилац, у смислу сукоба интереса са „Коридори Србије“ доо, треба да размотри сваку од наведених тачака члана 29. ЗЈН, при томе се не ослањајући само на контролу наменског трошења средстава субвенција додељених „Коридори Србије“ доо.

Из члана 4. и 5. Одлуке о оснивању „Коридори Србије“ доо Београд број S _13075/19 од 28.3.2019. године (у даљем тексту: Одлука) произлази да је оснивач друштва, Република Србија, да права оснивача врши Влада, а да друштво послује под пословним именом „Коридори Србије“ друштво са ограниченом одговорношћу.

Из члана 22. и 23. Одлуке произлази да је управљање у друштву организовано као једнодомно, да су органи друштва скупштина и директор, а да функцију скупштине друштва врши оснивач преко највише пет овлашћених представника које предлаже надлежно министарство.

Како је Министарство, ресорно министарство „Коридори Србије“ доо, из навода дописа Канцеларије за јавне набавке указује се да сукоб интереса у предметном случају постоји, уколико је Министарство управо надлежно министарство из члана 23. Одлуке, које предлаже представнике скупштине „Коридори Србије“ доо, односно уколико путем својих представника управља „Коридори Србије“ доо.

Канцеларија за јавне набавке указала је и да је чланом 23. ЗЈН дефинисана заштита интегритета поступка, и то тако што је ставом 1. наведеног члана прописано да лице које је

учествовало у планирању јавне набавке, припреми конкурсне документације или појединих њених делова, и са њим повезано лице не може наступати као понуђач или као подизвођач понуђача, нити може сарађивати са понуђачима или подизвођачима приликом припремања понуде.

Ставом 2. истог члана прописано је да ће наручилац одбити понуду у случају из става 1. овог члана и ако је понуђач, односно подносилац пријаве непосредно или посредно дао, понудио или ставио у изглед неку корист или покушао да сазна поверљиве информације или да на било који начин утиче на поступање наручиоца у току поступка јавне набавке.

Наведене одредбе имају за циљ да обезбеде једнакост и конкуренцију међу понуђачима, те да спрече да поједини понуђачи остварују предност приликом припремања и подношења понуда на основу информација и података које су добили од представника наручиоца пре него што су ти подаци постали јавни и познати и осталим заинтересованим лицима.

У смислу свега наведеног Канцеларија за јавне набавке указује да би приликом утврђивања да ли у конкретном случају постоји сукоб интереса и повреда интегритета поступка, Министарство требало да има у виду све цитиране одредбе ЗЈН, као и одредбе које дефинишу начела ЗЈН, пре свега начело обезбеђивања конкуренције и начело једнакости понуђача, а посебно чињеницу да привредно друштво „Коридори Србије” доо у поступку набавке и уговору чији је предмет пројектовање и извођење радова на пројекту Рума Шабац - Лозница има статус наручиоца, а у поступку јавне набавке стручног надзора над извођењем радова на изградњи саобраћајнице Рума - Шабац — Лозница, статус понуђача.

У складу са наведеним Мишљењем, Комисија за јавну набавку је констатовала следеће:

Како је Канцеларија за јавне набавке недвосмислено изнела став да сукоб интереса постоји уколико Наручилац, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре путем својих представника управља „Коридори Србије” доо, Комисија сматра да у конкретном случају постоји сукоб интереса с обзиром на чињеницу да је ово министарство приликом планирања, покретања поступка јавне набавке, па све до фазе стручне оцене понуда има овлашћеног представника у Скупштини понуђача, док су у фази стручне оцене понуда испред Министарства два овлашћена представника у Скупштини друштва.

С тим у вези, комисија је става да би код постојања чињеница на које је указано, начело изостанка сукоба интереса у поступку јавне набавке било у озбиљној мери нарушено. У конкретном случају, а како је неспорно да је представник Наручиоца истовремено члан једнодомне скупштине Понуђача у чијој је надлежности управљање предметним друштвом, по оцени Комисије постојање сукоба интереса на недвосмислен и експлицитан начин произлази из саме законске дефиниције која је императивног карактера, па би поступање супротно релевантним одредбама Закона о јавним набавкама водило апсолутној ништавости радњи предузиманих у поступку јавне набавке. Другачије тумачење води обесмишљавању института сукоба интереса и коси се са смислом и разлогом важења Закона о јавним набавкама. Такође, код околности да се након сачињавања Извештаја комисије доноси Одлука о додели уговора, а да је Комисија у конкретном случају, одбила понуду понуђача који је, како је већ указано у сукобу интереса са Наручиоцем, комисија указује на чињеницу да је сваки понуђач властан да у евентуалном поступку заштите права понуђача оспори становиште комисије и на законом прописан начин исходује другачију одлуку о непостојању сукоба интереса.

Имајући у виду наведено, Комисија је става да се у овом случају мора применити одредба члана 30. став 1 ЗЈН којом је на јасан и концизан начин прописано да наручилац не може закључити уговор са понуђачем уколико је постојање сукоба интереса могло утицати на одлучивање у поступку јавне набавке. Дакле, закон као забрањену означава ситуацију у којој због сукоба интереса постоји могућност утицаја на одлучивање, а не само доказани утицај.

Приликом припреме Прилога 3. - Захтев за покретање поступка јавне набавке, који је предвиђен интерном процедуром наручиоца, на захтев Министарства, „Коридори Србије“ доо су послали предлог за именовање члана и заменика члана комисије за јавну набавку из редова својих запослених. Министарство се обратило предузећу „Коридори Србије“ доо, као и ЈП „Путеви Србије“ за именовање чланова комисије имајући у виду да су оба предузећа потписници Комерцијалног уговора за пројектовање и извођење радова над којима ће се вршити стручни надзор, да су упознати са његовим одредбама и пројектом у целини, у својству Наручиоца и Инвеститора. Непосредно пре потписивања самог решења о образовању комисије за јавну набавку, „Коридори Србије“ доо су повукли предлог чланова комисије. Чланом 3. став 1. тачка 8) ЗЈН прописано је да су послови јавних набавки планирање јавне набавке; спровођење поступка јавне набавке укључујући али не ограничавајући се на учешће у комисији за јавну набавку; израда конкурсне документације; израда аката у поступку јавне набавке; израда уговора о јавној набавци; праћење извршења јавне набавке; сви други послови који су повезани са поступком јавне набавке. **С тим у вези, иако формално нису именовани као чланови комисије, интерном процедуром наручиоца, односно Захтевом за покретање поступка, званично су предложени као чланови комисије и били укључени у један део послова јавних набавки које спроводи Министарство.**

Наручилац додатно у овој одлуци истиче да Уговор о извођењу радова над којима се врши предметни надзор је у складу са Жутим фидиком који препознаје главног инжењера као независно лице, а избором за стручни надзор групе понуђача, где је носилац посла „Коридори Србије“ доо тај услов не би био испуњен чиме би била доведена у питање улога главног инжењера као независног.

Као што је наведено, „Коридори Србије“ доо су у својству наручиоца потписници Комерцијалног уговора чији је предмет пројектовање и извођење радова на пројекту Рума - Шабац – Лозница, учествовали су у преговорима у циљу закључења Комерцијалног уговора, а заједно са Министарством и ЈП „Путеви Србије“ представљају једну Уговорну страну. На тај начин су били упознати са документацијом која је представљала полазну основу за израду Понуде извођача радова и Комерцијалног уговора, док је предметна документација стављена на увид другим понуђачима у току поступка јавне набавке за стручни надзор. Након закључења Комерцијалног уговора, „Коридори Србије“ доо су актом Потпредседнице Владе и Министарке грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре одређени за вршење надзора на предметном пројекту до избора стручног надзора који је предмет ове јавне набавке.

Одлуком Владе о образовању Радне групе за реализацију пројекта „Изградња брзе саобраћајнице – Државни пут првог реда број 21 Нови Сад – Рума – Шабац, у наставку државни пут првог реда број 19 Шабац – Лозница, и то за деоницу Рума –Шабац –Лозница, „Службени Гласник РС, број 62 од 10.08.2018. образована је радна група у којој су између

осталих и представник понуђача, односно Коридора Србије доо. Задатак радне групе је сарадња са компанијом која изводи радове на предметној деоници и дефинисање прихватљивог облика финансирања изградње ове брзе саобраћајнице.

Из наведеног се може закључити да су остварили предност приликом припремања и подношења понуда на основу информација и података које су добили од представника наручиоца пре него што су ти подаци постали јавни и познати и осталим заинтересованим лицима.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је ресорно министарство „Коридорима Србије“ доо и са понуђачем је у доброј мери пословно повезано.

Сагласно закону којим се утврђује буџет Републике Србије, привредно друштво „Коридори Србије“ д.о.о. доставља Министарству свој Предлог програма о распореду и коришћењу средстава субвенција, а Министарство (као ресорно за наведено привредно друштво), предлаже Влади закључак којим се утврђује тај Програм. Наведеним Програмом, средства субвенција из буџета Републике Србије, намењена за „Коридори Србије“ д.о.о, користе се, између осталог, за исплату зарада запослених, осталих трошкова пословања и редовних активности друштва. Поред овога, средства субвенција „Коридори Србије“ д.о.о. користе и за реализацију инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију и Министарству достављају преглед утрошених средстава која су путем субвенција уплаћена из буџета Републике Србије. „Коридори Србије“ д.о.о, као корисник јавних средстава у надлежности је Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као директног буџетског корисника.

Сходно изнетом, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре врши контролу над „Коридорима Србије“ д.о.о. у смислу контроле наменског трошења средстава субвенција.

Чланом 12. став 1. Закона о јавним набавкама Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Чланом 23. дефинисана заштита интегритета поступка, и то тако што је ставом 1. наведеног члана прописано да лице које је учествовало у планирању јавне набавке, припреми конкурсне документације или појединих њених делова, и са њим повезано лице не може наступати као понуђач или као подизвођач понуђача, нити може сарађивати са понуђачима или подизвођачима приликом припремања понуде.

Ставом 2. истог члана прописано је да ће наручилац одбити понуду у случају из става 1. овог члана и ако је понуђач, односно подносилац пријаве непосредно или посредно дао, понудио или ставио у изглед неку корист или покушао да сазна поверљиве информације или да на било који начин утиче на поступање наручиоца у току поступка јавне набавке.

Чланом 29. Закона о јавним набавкама дефинисано је да сукоб интереса постоји, када однос представника наручиоца и понуђача може утицати на непристрасност наручиоца при доношењу одлуке у поступку јавне набавке, односно:

1) ако представник наручиоца или са њим повезано лице учествује у управљању понуђача;

2) ако представник наручиоца или са њим повезано лице поседује више од 1% удела, односно акција понуђача;

3) ако је представник наручиоца или са њим повезано лице запослено или радно ангажовано код понуђача или са њиме пословно повезано.

Чланом 3. став 1. тачка 10) Закона о јавним набавкама дефинисано је да је представник наручиоца члан управног или надзорног одбора наручиоца, руководилац наручиоца коме су поверени послови јавних набавки, одговорно лице наручиоца и лице запослено на пословима јавних набавки, а у тачки 1) истог члана ЗЈН прописано је ко се у смислу одредаба ЗЈН сматра повезаним лицима.

У члану 3. став 1. тачка 8) Закона о јавним набавкама прописано је да су послови јавних набавки планирање јавне набавке, спровођење поступка јавне набавке укључујући али не ограничавајући се на учешће у комисији за јавну набавку; израда конкурсне документације; израда аката у поступку јавне набавке; израда уговора о јавној набавци; праћење извршења јавне набавке; сви други послови који су повезани са поступком јавне набавке.

Чланом 30. став 1. и 2. Закона о јавним набавкама, Наручилац не може закључити уговор о јавној набавци са понуђачем у случају постојања сукоба интереса, уколико је постојање сукоба интереса утицало или могло утицати на одлучивање у поступку јавне набавке.

Лице у односу са којим постоји сукоб интереса, не може бити подизвођач понуђачу којем је додељен уговор, нити члан групе понуђача којој је додељен уговор.

Чланом 168. Закона о јавним набавкама ставом 1. тачка 2) дефинисано је да су ништавни уговори о јавној набавци који су закључени супротно одредбама овог закона о спречавању корупције и сукоба интереса.

Из свега наведеног комисија за јавну набавку је става да у конкретном поступку јавне набавке постоји сукоб интереса и повреда интегритета поступка, као и да Понуђачи нису били у једнаком положају, те стога Комисија није вршила стручну оцену предметне понуде.

Треба истаћи и чињеницу да је Решењем од дана 08.12.2020. године лице овлашћено испред министарства за потписивање уговора и других аката ради реализације Пројекта Рума- Шабац –Лозница, лице које је именовано у Скупштини понуђача Коридора Србије доо.

Понуда Групе понуђача: Носилац посла: Коридори Србије доо, Београд, Краља Петра 21, 11000 Београд.

Чланови групе: „Хидропројекат – саобраћај“ доо Београд, Веле Нигринове 16а, 11000 Београд, Грађевински факултет Универзитета у Београду, Булевар краља Александра 73, 11000 Београд, АГ Институт доо Нови Сад, др Ђорђа Јовановића 4, спрат 7, 21000 Нови Сад, СРМ consulting doo Beograd, Кнегиње Зорке 80, стан 3, 11000 Београд, ГЕОПАНОНИЈА доо за Геодезију инжењеринг и трговину Нови Сад, петра Драпшина 46, 21000 Нови Сад, Urbim doo Beograd, Илије Ђуричића 44/11, 11000 Београд – Чаукарица са понуђеном ценом од 544.000.000,00 динара без ПДВ-а, односно 652.800.000,00 динара са ПДВ-ом, одбија се у смислу члана 23. став 1 и члана 30. став 1. Закона.

Одредбом члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН прописано је да је **прихватљива понуда** она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Понуда Групе понуђача: Водећи члан групе понуђача: „Nievelt ingenieur“ GmbH, Austria, Betriebsstrasse 1, 2011 Hobersdorf, Austria

Чланови групе: Централна путна лабораторија доо, Живорада Петровића 13, 21203 Ветерник, Нови Сад, Србија, Адомне доо, Шумадијска 1, 21000 Нови Сад, Србија, Геодетски биро „PAN.CO“ Слободан Панцић ПР, др Ивана Рибара 66/1, 11000 Београд, Србија, са понуђеном ценом од 587.800.000,00 динара без ПДВ-а, односно 705.360.000,00 динара са ПДВ-ом, испуњава све услове из Закона о јавним набавкама и конкурсне документације и оцењује се као **ПРИХВАТЉИВА**, сходно члану 3. став 1. тачка 33. Закона.

Сходно наведеном, комисија је предложила да се на основу члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама, у отвореном поступку јавне набавке, број 27/2020 чији је предмет - Услуге стручног надзора над извођењем радова на изградњи саобраћајнице Рума - Шабац – Лозница **уговор додели, Групи понуђача:** Водећи члан групе понуђача: „Nievelt ingenieur“ GmbH, Austria, Betriebsstrasse 1, 2011 Hobersdorf, Austria, Чланови групе: Централна путна лабораторија доо, Живорада Петровића 13, 21203 Ветерник, Нови Сад, Србија, Адомне доо, Шумадијска 1, 21000 Нови Сад, Србија, Геодетски биро „PAN.CO“ Слободан Панцић ПР, др Ивана Рибара 66/1, 11000 Београд, Србија.

На основу изнетог одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке, може се поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

**МИНИСТАР ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И
ИНФРАСТРУКТУРЕ**



Томислав Момировић