



Република Србија  
**ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ**  
**МИНИСТАРКА ГРАЂЕВИНАРСТВА,**  
**САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**

Број: 404-02-181/7/2018-02

Датум: 14.12.2018. године

Немањина 22-26, Београд

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15 у даљем тексту ЗЈН), члана 9. став 11. Закона о посебним условима за реализацију пројеката изградње станова за припаднике снага безбедности („Службени гласник РС“, број 41/2018), Извештаја о стручној оцени понуда, број: 404-02-181/6/2018-02 од 12.12.2018. године, и Закључка Владе 05-број 46-12214/2018 од 14.12.2018. године, Александра Дамњановић, државни секретар, по Решењу о преносу овлашћења број: 021-01-318/2018-02 од 29.10.2018.године, доноси следећу:

**О Д Л У К У**

о додели уговора

у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда  
**РАДОВИ - Извођење радова на грађењу два слободностојећа вишепородична**  
**стамбена објекта (Објекат А и Објекат Б) и партерног уређења на**  
**грађевинској парцели којој одговара кат. парцела бр. 1398/12 КО Ниш –**  
**Црвени крст у Нишу, ЈН 55/18**

**УГОВОР СЕ ДОДЕЉУЈЕ:**

Групи понуђача: TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S, Турска овлашћени члан групе, TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S, огранак Београд и „MILENNIUM TEAM“, Београд, са укупном понуђеном ценом од 799.224.642,10 динара динара без ПДВ, односно 959.069.570,52 динара са ПДВ.

**Образложење**

У циљу реализације пројекта „Изградња станова за припаднике снага безбедности“, 31. маја 2018. године донет је Закон о посебним условима за реализацију пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности („Службени гласник РС“, број 41).

Влада је Закључком 05 број: 351-5296/2018 од 7. јуна 2018. године, дала сагласност да у поступку реализације пројекта „Изградња станова за припаднике снага безбедности“ инвеститорска права за извођење радова изградње стамбених зграда за колективно становање унутар стамбеног комплекса и извођење радова изградње комуналне и остале инфраструктуре

унутар стамбеног комплекса, у име и за рачун Републике Србије, као власника на грађевинском земљишту, врши Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-6788/2018 од 12.07.2018. године одређена су средства у износу од 528.130.000,00 динара у оквиру раздела 22-Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Глава 22.0, Програм 0702-Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, функција 450-Саобраћај, Пројекат 5036- Изградња станова за припаднике снага безбедности, економска класификација 511-Зграде и грађевински објекти.

Сходно обезбеђеним средствима Министарство је закључило уговоре о изради пројектно-техничке документације за изградњу стамбених објеката у сврху реализације овог пројекта, у износу од 145.581.600,00 динара.

Такође, Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-9461/2018 од 04.10.2018. године одређена су и додатна средства у износу од 1.680.000.000,00 динара у оквиру раздела 22-Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Глава 22.0, Програм 0702-Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, функција 450-Саобраћај, Пројекат 5036- Изградња станова за припаднике снага безбедности, економска класификација 511-Зграде и грађевински објекти.

Такође, Министарство је на основу сагласности Министарства финансија број 401-00-03369/2018-03 од 19.09.2018. године, за преузимање обавеза по основу уговора који због природе расхода захтевају плаћање у више година, закључило уговор о вршењу услуга-Управљање пројектом за изградњу станова за припаднике снага безбедности од чега износ до 13.500.000,00 динара у 2018. години, износ до 54.000.000,00 динара за 2019. годину и износ до 40.500.000,00 динара 2020. године.

Влада је Закључком 05 број: 401-9394/2018 од 04.10. 2018. године дала сагласност да Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре преузме финансијске обавезе у висини од 1.400.000.000,00 динара увећане за порез на додату вредност, по уговорима који се односи на Пројекат „Изградња станова за припаднике снага безбедности“-Фаза 1а – Изградња станова у Врању и Нишу.

Сходно претходно наведеном, у оквиру 22-Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Глава 22.0, Програм 0702-Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, функција 450-Саобраћај, Пројекат 5036- Изградња станова за припаднике снага безбедности, економска класификација 511-Зграде и грађевински објекти., простала су средства у износу од 2.049.048.400,00 динара.

Влада је Закључком број 05-број 404-11095/2018 од 16.11.2018. године дала сагласност да Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре спроведе преговарачки поступак са објављивање позива за подношење понуда у складу са чланом 35. став 1. тачка 1.3ЈН.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у својству Наручиоца, донело је дана, 27.11.2018. године Одлуку о покретању преговарачког поступка са објављивање позива за подношење понуда број: 404-02-181/2018-02 од 27.11.2018. године за јавну набавку број 55/2018 - **Извођење радова на грађењу два слободностојећа вишепородична стамбена објекта (Објекат А и Објекат Б) и партерног уређења на грађевинској парцели којој одговара кат. парцела бр. 1398/12 КО Ниш – Црвени крст у Нишу.**

Решењем Наручиоца 404-02-181/1/2018-02 од 27.11.2018. године образована је Комисија за јавну набавку **Извођење радова на грађењу два слободностојећа вишепородична стамбена објекта (Објекат А и Објекат Б) и партерног уређења на грађевинској парцели којој одговара кат. парцела бр. 1398/12 КО Ниш – Црвени крст у Нишу** ( у даљем тексту Комисија), која је дана 27.11.2018. године упутила електронским путем позив понуђачу да у складу са чланом 35. став 1. тачка 1. ЗЈН, уреди понуду.

**Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану:** Средства у износу од 799.224.642,10 динара без ПДВ-а (односно 959.069.570,52 са ПДВ) у оквиру раздела 22- Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Глава 22.0 Програм 0702- Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију, функција – 450- Саобраћај, Пројекат 5036-„Изградња станова за припаднике снага безбедности“, Економска класификација – 511-Зграде и грађевински објекти.

Јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за 2018. годину, број: 404-02-00002/17/2018-02, усвојеног дана 05.10.2018. године, под редним бројем 1.3.13– Радови.

Комисија је након спроведеног поступка отварања понуда и састављања Записника о отварању понуде 404-02-181//2018-02 од 10.12.2018. године, сачинила Извештај о стручној оцени понуда: 404-02-181/6/2018-02. од 12.12.2018. године.

У Извештају о стручној оцени понуда Комисија за јавну набавку је констатовала следеће:

- 1. Предмет јавне набавке:** јавна набавка радова – Извођење радова на грађењу два слободностојећа вишепородична стамбена објекта (Објекат А и Објекат Б) и партерног уређења на грађевинској парцели којој одговара кат. парцела бр. 1398/12 КО Ниш – Црвени крст у Нишу, ЈН 55/18.
- 2. Врста поступка:** преговарачки поступак са објављивањем јавног позива у складу са чланом 35. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама.
- 3. Ознака и назив из општег речника набавке**  
Грађевински радови– 45000000.

4. **Процењена вредност јавне набавке:** 674.000.000,00 динара без ПДВ-а.
5. **Разлози који оправдавају примену преговарачког поступка са објављивањем јавног позива у складу са чланом 35. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама**

Наручилац је дана 05. октобра 2018. године донео Одлуку о покретању отвореног поступка за јавну набавку извођења радова на грађењу два слободностојећа вишепородична стамбена објекта (Објекат А и Објекат Б) и партерног уређења на грађевинској парцели којој одговара кат. парцела бр. 1398/12 КО Ниш – Црвени крст у Нишу, број 404-02/146/2018-02 , ЈН 45/18.

За наведену јавну набавку наручилац је објавио јавни позив за прикупљање понуда у "Службеном гласнику РС", на Порталу јавних набавки и интерној страници наручиоца.

Благовремено, до 9 часова, дана 13. Новембра .2018. године, достављена је једна заједничка понуда групе понуђача коју чине: TASYAPI INSAAT TAAHHUT SANAYI VE TICARET A.S, Турска овлашћени члан групе, TASYAPI INSAAT TAAHHUT SANAYI VE TICARET A.S, огранак Београд и „MILENNIUM TEAM“, Београд (у даљем тексту: Понуђач).

Након стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је констатовала да заједничка понуда за јавну набавку радова на изградњи два слободностојећа вишепородична стамбена објекта (Објекат А и Објекат Б) и партерног уређења на грађевинској парцели којој одговара кат. парцела бр. 1398/12 КО Ниш – Црвени крст у Нишу има недостатке, јер Понуђач није доставио Споразум о заједничком извршењу јавне набавке и укупна вредност понуде прелази процењену вредност набавке у висини од 125.224.642,10 динара без ПДВ-а, те је иста оцењена као неприхватљива у складу са чл. 106. и 107. став 1. Закона о јавним набавкама, о чему је састављен Извештај број 404-02-146/11/2018-02 од 15. новембра 2018. године.

Имајући у виду горе наведено, а сагласно члану 109. Закона о јавним набавкама, Комисија за давање предлога Влади за избор најповољнијег понуђача у поступцима спровођења јавних набавки у току реализације пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности, је предложила Влади Републике Србије да усвоји Извештај о стручној оцени понуда број 404-02-146/11/2018-02 од 15.11.2018. године и исти достави Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ради доношења Одлуке о обустави поступка ЈН број 45/18. Влада РС је Закључком 05 број 404-11095/2018 од 16. новембра 2018. године усвојила Извештај о стручној оцени понуда број 404-02-146/11/2018-02 од 15.11.2018. године

Наручилац је дана 16. новембра 2018. године донео Одлуку о обустави поступка број 404-02-146/12/2018-02.

**6. Преговарачки поступак у складу са чланом 35. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама**

Наручилац је у ситуацији, када је у претходно спроведеном отвореном поступку добио све неприхватљиве понуде, не мењајући првобитно одређене услове за учешће у поступку, техничке спецификације, критеријуме за доделу уговора и позивајући само и све понуђаче који су учествовали у претходно спроведеном поступку применио члан 35. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама.

Наручилац је дана 27. новембра 2018. године донео Одлуку о покретању преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда број 404-02-181/2018-02, Решење о образовању Комисије за спровођење предметног поступка, број 404-02-181/1/2018-02, сагласно члану 35. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама и упутио позив понуђачу да допуни своју понуду број 404-02-181/3/2018-2 и наставио претходно спроведен поступак, позивајући понуђача да допуни своју понуду, у мери у којој ће његова понуда, која је била неприхватљива бити прихватљива.

7. Рок за подношење понуда је био 05. децембар 2018. године до 9 часова.

**8. Обавештење о продужењу рока за подношење понуда**

На захтев понуђача, дана 04. децембра 2018 године, наручилац је продужио рок за подношење понуда и нови рок је 10. децембар 2018. године до 9 часова.

**9. Укупан број поднетих понуда**

Благовремено, до 9 часова, до 10. децембра 2018. године, позвани Понуђач је доставио понуду број 363 од 10.12.2018. године.

**10. Отварање понуда**

Отварање благовремено приспеле понуде обављено је јавно, дана 10. децембра 2018. године у просторијама наручиоца, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, Краља Милутина 10а, канцеларија 12, са почетком у 10 часова у присуству овлашћеног представника позваног понуђача:

<b>П О Н У Ђ А Ч</b> (назив, улица, број и место)	<b>Представник</b> (име и презиме)	<b>Овлашћење</b> број
Заједничка понуда ❖ TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S, овлашћени члан групе;	Омар Мусабеговић, Atilla Hoşhan, Emre Tokmak Erdem Alajbeyoglu Emina Ukić Ivana Nešić	СРБ- 2018/АУТ00 5

❖ TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S., огранак Београд, Савски Венац;		
❖ MILENNIUM TEAM, Београд.		

### 11. Преглед понуде

Комисија је на јавном отварању извршила увид у понуду и констатовала наведено у табели, о чему је сачињен Записник о јавном и отварању понуда број 404-02-181/4/2018-02 од 10. децембра 2018. године.

П о н у ђ а ч (назив, улица, број и место)	TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S.
Учесник у заједничкој понуди	❖ TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S. огранак Београд, Савски Венац; ❖ MILENNIUM TEAM, Београд.
Подизвођач	❖ BALKANS SECURITY SERVICES, д.о.о. Београд; ❖ КРИП ИНЖЕЊЕРИНГ, д.о.о., Београд.
Број понуде наведен у обрасцу понуде	363
Датум понуде	10.12.2018. година, пристигла у 08:41 часова
Начин на који понуђач наступа	Заједничка понуда
Укупна цена без ПДВ-а	799.224.642,10 динара
Укупна цена са ПДВ-ом	959.069.570,52 динара
Рок за извођење радова	12 месеци од дана закључења уговора
Гарантни рок	за изведене радове: 24 месеца од дана примопредаје
	за уграђени материјал и опрему: 24 месеца од дана примопредаје

### 12. Поступак преговарања

На основу члана 35. став 4. Закона о јавним набавкама, наручилац је дана 10. децембар 2018. године, са почетком у 10 h 33', у просторијама наручиоца, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, Краља Милутина 10а, канцеларија 12, улаз из канцеларије 11 спровео поступак преговарања.

Позивом за подношење допуне понуде предвиђено је да је предмет преговарања, у поступку ЈН 55/18, укупно понуђена цена и да ће се исти спровести са овлашћеним представником Понуђача, у три (3) круга.

Наручилац је у првом кругу позвао Понуђача да се изјасни да ли може да понуди нижу цену од понуђене цене у понуди број 363 од 10.12.2018. године.

Понуђач се изјаснио да остаје при истој цени достављеној у понуди број 363 која гласи:

- Укупна цена без ПДВ-а: 799.224.642,10 динара;
- Укупна цена са ПДВ-ом: 959.069.570,52 динара.

Након првог круга преговарања понуђач се изјаснио да коначна укупна цена, након поступка преговарања, гласи:

- Укупна цена без ПДВ-а: 799.224.642,10 динара;
- Укупна цена са ПДВ-ом: 959.069.570,52 динара.

### 13. Елементи понуде након поступка преговарања

- **Укупна цена без ПДВ-а: 799.224.642,10 динара;**  
**Укупна цена са ПДВ-ом: 959.069.570,52 динара.**
- **Укупна уговорена цена** је фиксна, исказана у динарима без ПДВ-а и са ПДВ-ом, кључ у руке садржи: вредност радова, материјала и опреме у складу са Предмером, листама материјала и опреме (вендор листама), радне снаге, механизације и средстава за рад, унутрашњи и спољашњи транспорт, чување и одржавање радова, обезбеђење целокупних радова, материјала, грађевинске механизације и радне снаге, осигурање, рад ноћу и рад недељом и празником, све привремене радове потребне за извођење сталних радова, све таксе, накнаде, као и све трошкове мобилизације и демобилизације градилишта, организације истог, спровођење мера заштите на раду и заштите животне средине, градилишних прикључака, припремних радова, градилишне оградe и градилишне табле, режијске и све друге трошкове који се јаве током извођења радова и који су потребни за извођење и завршетак радова и послове по овлашћењу наручиоца који подразумевају подношење захтева, пријаве, сагласности, подизања услова и друге послове које ће наручилац овлашћењем пренети на понуђача и све друге трошкове који се јаве током припреме и извођења радова, а који су потребни за завршетак истих.

- У цену су урачунати трошкови електричне енергије, воде, канализације, телефонских услуга, одношења смећа и др. од дана увођења у посао до примопредаје.
- Уговорена цена обухвата и вредност свих вишкова радова, непредвиђених радова и искључује утицај мањкова радова на уговорену цену у складу са клаузулом "кључ у руке".
- **Рок и начин плаћања:**  
Наручилац ће уговорену обавезу платити авансно на рачун понуђача, у висини 100% уговорене вредности без ПДВ-а, у року до 45 дана од дана пријема авансног рачуна и банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања у седишту наручиоца, односно најкасније до 31.12.2018.године.
- **Рок важења понуде** је 90 дана од дана отварања понуда.

#### 14. Стручна оцена понуде

Достављена понуда Понуђача, у поступку ЈН 55/18, је благовремена, нема битне недостатке, с обзиром да садржи све акте наведене у позиву за подношење допуне понуде и у складу са чланом 3. став 1. тачка 32) Закона о јавним набавкама је одговарајућа.

С обзиром да достављена понуда Понуђача прелази процењену вредност набавке у висини од 125.224.642,10 динара без ПДВ-а, иста је неприхватљива у складу са чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама.

Имајући у виду наведено, у складу са чланом 107. став 4. Закона о јавним набавкама наручилац може доделити уговор понуђачу чија понуда садржи понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке ако није већа од упоредиве тржишне цене и ако су понуђене цене у свим одговарајућим понудама веће од процењене вредности јавне набавке.

С тим у вези, наручилац је дана 10. децембра 2018. године упутио допис, Саобраћајном институту ЦИП д.о.о., да изврши анализу цене, односно:

- да утврди да ли предмер радова садржи све пројекте и јединичне цене, које је наручилац захтевао у конкурсној документацији;
- да наведе, уколико техничка спецификација садржи недостатке, које, уз образложење;
- да детаљно за све позиције анализира да ли су понуђене јединичне цене у висини упоредивих тржишних цена;
- да у писаној форми, на меморандуму, потписану и печатом оверену потврду доставите наручиоцу као доказ да је понуђач понудио захтевано и да понуђене јединичне цене нису веће од упоредивих тржишних цена, што ће



бити основ за примену члана 107. став 4. Закона о јавним набавкама, као једини услов за прихватање понуђене цене веће од процењене вредности јавне набавке.

Саобраћајни институт ЦИП д.о.о., је, дана 12. децембра 2018. године, доставио допис број 222-2/18 од 12. децембра 2018. године, којим након прегледа достављене документације од стране наручиоца у поступку ЈН55/18, констатовао следеће:

- да су приложени предмери радова са јединичним ценама за све делове техничке документације;
- да је документација комплетна и
- да су понуђене цене у рангу тржишних цена.

Комисија за јавну набавку након што је оценила да је понуда број 363 од 10. децембра 2018. године одговарајућа и на основу достављеног изјашњења од стране Саобраћајног института ЦИП д.о.о., да су понуђене цене у рангу тржишних цена констатује да су испуњени услови за доделу уговора у складу са чланом 107. став 4. Закона о јавним набавкама.

Имајући у виду горе наведено, Комисија за давање предлога Влади за избор најповољнијег понуђача у поступцима спровођења јавних набавки у току реализације пројекта изградње станова за припаднике снага безбедности предлагала је Влади Републике Србије, да додели уговор групи понуђача TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S, Турска овлашћени члан групе, TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S, огранак Београд и „MILLENNIUM TEAM“, Београд, уколико се закључком Владе РС одобре финансијска средства за износ који прелази процењену вредност, у висини од 125.224.642,10 динара без ПДВ-а.

Прилог: Извештај Саобраћајног института ЦИП – Анализа предмера радова достављеног у поступку ЈН 56/18

Влада је Закључком 05 број: Закључка Владе 05-број 46-12214/2018 од 14.12.2018. године дала сагласност да Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре преузме финансијске обавезе у висини од 1.546.003.401,80 динара увећане за порез на додату вредност у 2018. години, по уговорима који се односе на извођење радова на изградњи станова за припаднике снага безбедности-Фаза 1А у Брању и Нишу, од чега је опредељен износ од 799.224.642,10 динара увећан за порез на додату вредност за Пројекат „Извођење радова на грађењу два слободностојећа вишепородична стамбена објекта (Објекат А и Објекат Б) и партерног уређења на грађевинској парцели којој одговара кат. парцела бр. 1398/12 КО Ниш – Црвени крст у Нишу” у оквиру расположиве апропријације

Сходно утврђеном чињеничном стању у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда, редни број, ЈН 55/2018, чији је предмет, Извођење радова на грађењу два слободностојећа вишепородична стамбена објекта (Објекат А и Објекат Б) и партерног уређења на грађевинској парцели којој одговара кат. парцела бр. 1398/12 КО Ниш – Црвени крст у Нишу, са укупном понуђеном ценом од 799.224.642,10 динара

динара без ПДВ, односно 959.069.570,52 динара са ПДВ, пошто је Влада својим Закључком Закључка Владе 05-број 46-12214/2018 од 14.12.2018. године усвојила предлог комисије за избор најповољнијег Понуђача, Наручилац доноси Одлуку о додели уговора, групи понуђача коју чине: TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S, Турска овлашћени члан групе, TASYAPI INSAAT TAANHUT SANAYI VE TICARET A.S, огранак Београд и „MILLENNIUM TEAM“, Београд од 799.224.642,10 динара динара без ПДВ, односно 959.069.570,52 динара са ПДВ.

На основу наведеног одлучено је као у диспозитиву.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке, може се поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**

Александра Дамњановић

