



Република Србија
ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ
МИНИСТАРКА ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 404-02-176/6/2019-02

Датум: 28.10.2019. године

Немањина 22-26, Београд

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012 и 14/15) и Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-02-176/5/2019-02 од 25.10.2019. године, Миодраг Поледица, државни секретар, по Решењу о преносу овлашћења број 031-01-40/2017-02 од 07.07.2017. године, доноси следећу

О Д Л У К У

о обустави поступка

за јавну набавку мале вредности – Израда софтвера за спровођење испита за возаче возила за транспорт опасне робе, редни број ЈН 38/2019.

Обуставља се поступак јавне набавке број 38/2019 чији је предмет Услуге израде софтвера за спровођење испита за возаче возила за транспорт опасне робе. Назив и ознака из општег речника набавки: 72212000-4- Услуге програмирања апликационог софтвера.

Образложење

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у отвореном поступку јавне набавке донело је Одлуку о покретању поступка број: 404-02-176/2019-02 од 30.09.2019. године и Решење о образовању комисије у предметном поступку, број: 404-02-176/1/2019-02 од 30.09.2019. године.

Позив за подношење понуда и конкурсна документација, објављени су дана 04.10.2019. године, на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Измена позива за подношење понуда и измена конкурсне документације, објављена је дана 10.10.2019. године, на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Након спроведеног поступка отварања понуде, сачињен је Записник о отварању понуда, број: 404-02-176/4/2019-02 од 16.10.2019. године.

Комисија за јавну набавку приступила је стручној оцени понуда, сачинила Извештај о стручној оцени понуда, број: 404-02-176/5/2019-02 од 25.10.2019. године.

У Извештају о стручној оцени понуда комисија је констатовала следеће:

Наручилац: Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, улица Цемањина број ??-?6

Предмет јавне набавке: Израда софтвера за спровођење испита за возаче возила за транспорт опасне робе. Назив и ознака из општег речника набавки: 72212000-4- Услуге програмирања апликацијског софтвера.

Процењена вредност јавне набавке: 2.416.666,66 динара без ПДВ-а, односно 2.900.000,00 динара са ПДВ-ом. Јавна набавка није обликована у више целина (партија).

Подаци из плана набавки који се односе на предметну јавну набавку: Јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за 2019. годину, број: 404-02-00002/13/2019-02, усвојеног дана 20.09.2019. године, под редним бројем 1.1.8 –Добра.

Процењена вредност без ПДВ-а: 2.416.666,66 динара.

Врста поступка: јавна набавка мале вредности.

Оквирно време покретања поступка: септембар 2019. године.

Оквирно време закључења уговора: октобар 2019. године.

Оквирно време извршења уговора: октобар 2020. године.

Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану: Средства за јавну набавку предвиђена су Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину (“Сл. гласник РС” број 95/18) и финансијским планом Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, број: 401-00-1061/10/2018-02 од 12.09.2019. године. у износу од 2.900.000,00 динара са ПДВ-ом у оквиру Раздела 22 – Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Програм 0701 – Уређење и надзор у области саобраћаја, Функција - 450, Програмска активност 0005- Администрација и управљање, економска класификација 515- Нематеријална имовина.

Поступак јавног отварања понуда вођен је у просторијама Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, по истеку рока за подношење понуда, дана 16.10.2019. године, са почетком у 12,30 часова, на адреси Наручиоца: Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Немањина 22-26, спрат 11, канцеларија 7, од стране комисије за јавну набавку образоване Решењем број: 404-02-176/1/2019-02 од 30.09.2019. године, у следећем саставу:

1. Бојан Миљковић, дипл. инж. саобр. председник комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
2. Слађана Костић, дипл. инж. саобр, заменик председника комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
3. Зоран Васић, дипл. инж. саобр, члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
4. Ана Сеничић, дипл. инж. саобр., заменик члана комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
5. Милица Милосављевић, дипл. екон. члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;

6. Бранка Рељић, дипл. инж. грађ., заменик члана комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
7. Тајјана Радукић, дипл. правник, члан комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

о чему је сачињен Записник о отварању понуда, број: 404-02-176/4/2019-02 од 16.10.2019. године. На Записник о отварању понуда није било примедби и исти је уручен овлашћеном представнику Понуђача.

Благовремено, тј. до дана 16.10.2019. године до 12:00 часова пристигла је следећа понуда:

Број понуде заведен код Наручиоца	Назив и адреса Понуђача	Датум пријема	Време пријема
363	Група понуђача: 1. Информатика ад Београд, Јеврејска 32, 11000 Београд – носилац посла 2. Sirius online д.о.о., Илије Стојадиновића 67, локал 1, Београд – члан групе понуђача	16.10.2019.	10:20

Имена представника Понуђача који су присуствовали отварању понуда:

Понуђач	Име и презиме представника	Овлашћење
Група понуђача: 1. Информатика ад Београд, Јеврејска 32, 11000 Београд – носилац посла 2. Sirius online д.о.о., Илије Стојадиновића 67, локал 1, Београд – члан групе понуђача	Владан Стевановић, Sirius online д.о.о., Илије Стојадиновића 67, локал 1, Београд – члан групе понуђача	16.10.2019.године

Имена других присутних лица: Није било других присутних лица.

Неблаговремене понуде: Није било неблаговремених понуда.

Критеријум за доделу уговора:

Наручилац бира најповољнију понуду применом критеријума **НАЈНИЖА ПОПУЂЕНА ЦЕНА**, прописаним Законом о јавним набавкама.

Понуђена цена и остали елементи понуде:

ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНА– Услуге и израде софтвера за спровођење испита за возаче возила за транспорт опасне робе, редни број ЈН 38/2019.

Назив понуђача: Група понуђача:

1. Информатика ад Београд, Јеврејска 32, 11000 Београд – носилац посла
2. Sirius online д.о.о., Илије Стојадиновића 67, локал 1, Београд – члан групе понуђача

Број понуде: 7-1489 од 16.10.2019. године.
 Споразум групе понуђача од 09.10.2019. године бр.7-1489/А.

Назив услуге	Укупна цена у динарима без ПДВ	ПДВ	Укупна цена у динарима са ПДВ
Софтвер за спровођење испита за возаче возила за транспорт опасне робе	2.380.000,00	476.000,00	2.856.000,00

Аванс у %, односно у динарима са ПДВ-ом (максимално 25 %)	25 %, односно 714.000,00 динара са ПДВ-ом.
Гарантни период (минимум 12 месеци)	12 месеци

* У цену урачунати све трошкове за реализацију набавке.

Рок важења понуде (60 дана)	60 дана од дана отварања понуда
-----------------------------	---------------------------------

Уочени недостаци у поступку отварања понуда:

У поступку отварања понуда нема уочених недостатака.

У складу са наведеним, Комисија је по извршеном прегледу достављане понуде констатовала следеће:

У понуди Групе понуђача Информатика а.д. Београд и Sirius online д.о.о. достављен је Уговор о делу број 001/2019 где је наведено да запослени обавља послове: Пројектовање и израда онлајн платформе за тестирање на Интернету.

Увидом у АПР Наручилац је уочио је да је шифра и назив делатности понуђача Sirius online д.о.о. 6201- Рачунарско програмирање које **обухвата:**

- писање, мењање, тестирање, документовање и одржавање софтвера; укључује и писање програма на основу упутства корисника

- пројектовање структуре и садржаја и/или писање кода неопходног за креирање и инплементација:

* системског софтвера (укључујући ажурирање и patch-еве)

* апликативног софтвера (укључујући ажурирање и patch-еве)

* база података

* веб страница

- прилагођавање софтвера, тј. модификовање и конфигурирање постојеће апликације да би се обезбедила њена функционалност у окружењу клијентовог информационог система

и не обухвата:

- издавање софтверских пакета, дел. 58.29

- превођење или прилагођавање неподешеног софтвера за одређено тржиште, за свој рачун, дел. 58.29
- планирање и пројектовање рачунарских система који интегришу хардвер, софтвер и комуникациону технологију

Чланом 93. Закона о јавним набавкама, дефинисано је да Наручилац може да захтева од понуђача додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда.

Имајући у виду наведено Наручилац је дана 22.10.2019. године, упутио Захтев за додатним објашњењем које се односи на то да ли је Уговор о делу закључен у складу са Законом о раду, односно условима из конкурсне документације у делу који се односи на Кадровски капацитет.

Понуђач је благовремено, односно дана 24.10.2019. године, доставио тражено објашњење Наручиоцу, где је потврдио да је Уговор о делу између предузећа Sirius online doo из Београда и Владана Стевановића, пројектанта онлајн платформе, из Београда, закључен у свему у складу са Законом о раду, односно у складу са условима из конкурсне документације у делу који се односи на Кадровски капацитет, у предметном поступку јавне набавке.

Понуђач је даље навео да Уговор о делу између предузећа Sirius online д.о.о. и пројектанта онлајн платформе Владана Стевановића, има датум и заводни печат на којима се види да је важећи у трепутку подношења понуде. Како се ради о оригиналном и специфичном решењу, мора се извршити пројектовање и предложити минимална и оптимална конфигурација хардверске опреме за рад онлајн платформе и тест центра (стр. 11. конкурсне документације), на начин како је то предвиђено архитектуром система у конкурсној документацији (стр. 6) база података - веб сервис - апликација, одн. самим предметом јавне набавке, што иначе не обухвата основна шифра делатности предузећа Sirius online д.о.о. што доказује ставка 3 из појашњења шифрарника АПР-а:

“и не обухвата:

- издавање софтверских пакета, дел. 58.29
- превођење или прилагођавање неподешеног софтвера за одређено тржиште, за свој рачун, дел. 58.29
- планирање и пројектовање рачунарских система који интегришу хардвер, софтвер и комуникациону технологију”

Наручилац сматра да достављено објашњење није адекватно, имајући у виду да предмет Уговора о делу „Пројектовање и израда онлајн платформе за тестирање на Интернету“, потпада под шифру делатности за коју је предузеће и регистровано у АПР-у, а да је Конкурсном документацијом Наручиоца у делу који се односи на кадровски капацитет предвиђено је да се „Уговор о делу се може закључити само за радна места која нису систематизована код понуђача и која нису у оквиру делатности послодавца. Наиме, у складу са чланом 199. Закона о раду, послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. Уколико није испуњен наведени услов, неће бити прихваћен уговор о делу. Запослење односно радно ангажовање, у складу са законом у наведеном смислу, мора постојати у тренутку подношења понуде. Нису прихватљиви уговори који не садрже датум закључења и заводни печат“.

Понуда групе понуђача: Информатика ад Београд, Јеврејска 32, 11000 Београд – носилац посла и Sirius online д.о.о., Илије Стојадиновића 67, локал 1, Београд – члан групе понуђача, са понуђеном ценом од 2.380.000,00 динара без ПДВ-а, односно 2.856.000,00 динара са ПДВ-ом, садржи битне недостатке сходно члану 106. став 1. тачка 2.

Понуда групе понуђача је оцењена као **НЕПРИХВАТЉИВА**.

С обзиром на наведено, Наручилац предлаже да се на основу члана 109. став 1. Закона, у поступку јавне набавке мале вредности, број 38/2019, чији је предмет- Израда софтвера за спровођење испита за возаче возила за транспорт опасне робе, **донесе Одлука о обустави поступка, обзиром на то да понуда групе понуђача: Информатика ад Београд, Јеврејска 32, 11000 Београд – носилац посла и Sirius online д.о.о., Илије Стојадиновића 67, локал 1, Београд – члан групе понуђача, садржи битне недостатке сходно члану 106. став 1. тачка 2.**

На основу изнетог одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке, може се поднети Захтев за заштиту права у року од 5 (пет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР



Миодраг Поледица дипл.инж.саобр.

Доставити:

- Одељењу за буџет и финансијско управљање;
- Архиви.