



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Сектор за инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијске послове
безбедности пловидбе
Број : 000345913 2025 14810 009 001
344 070
Датум : 05.02.2025 .године
Београд

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ **БЕЗБЕДНОСТИ ПЛОВИДБЕ**

ЗА 2024. године

Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе обавља инспекцијске послове којим се обезбеђује безбедност пловидбе на подручју Републике Србије и у редовне активности инспектора за безбедност пловидбе спада: преглед пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, лука и пристаништа, привремено претоварних места, марина, купалишта, водних путева, пловидбе, изградња објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, објеката безбедности пловидбе, загађивање животне средине са пловила, превоз путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор. Такође инспектори безбедности пловидбе врше инспекцијски надзор спортских манифестација на води, забране пловидбе у ванредним ситуацијама на критичним секторима и врше испитивање пловидбених незгода у сарадњи са другим службама и институцијама

Рад Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе је прилагођен и у потпуности усклађен са Законом о инспекцијском надзору („ Сл. гласник РС“ број 36/2015..95/2018). Инспекцијски надзор се врши у складу са Годишњим планом, месечним и недељним оперативним плановима.

Инспектори безбедности пловидбе су током 2024. године вршили редован и ванредни инспекцијски надзор бродова унутрашње пловидбе, страних бродова унутрашње пловидбе, чамаца за привредне сврхе, са појачаним надзором чамаца за јавни превоз путника, чиме је спречаван превоз већег броја лица него што је прописано у пловидбеној дозволи, појачан надзор плутајућих објекта у привредне сврхе ради повећања безбедности боравка лица на њима, као и појачан надзор дневне и ноћне сигнализације на свим наутички захтевним мостовима што је знатно олакшало пролаз пловила кроз те мостове и резултирало смањењу пловидбених незгода при проласку кроз мостове и вршен инспекцијски надзор свих лучких оператера.

У извештајном периоду инспектори за безбедност пловидбе на пловним путевима Републике Србије извршили су 786 инспекцијска надзора и то 690 редовних и 96 ванредна инспекцијска надзора. Након извршених надзора сачињена су 786 записника, донето 127 решења, поднето је 110 прекршајне пријаве, 6 пријава за привредни преступ и 2 кривичне пријава. У току извештајног периода су извршене 17 саветодавних посета.

Табела I: приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове безбедности пловидбе

Активност	Број предмета (јануар 2024. – децембар 2024.)
Редовни инспекцијски преглед	690
Ванредни инспекцијски преглед	96
Сачињени записници	786
Саветодавне посете	17
Донета решења	127
Поднете прекршајне пријаве	110
Поднете пријаве за привредни преступ	6
Кривичне пријаве	2

Извор: Сектор за инспекцијски надзор

Број инспекцијских надзора по објектима надзора

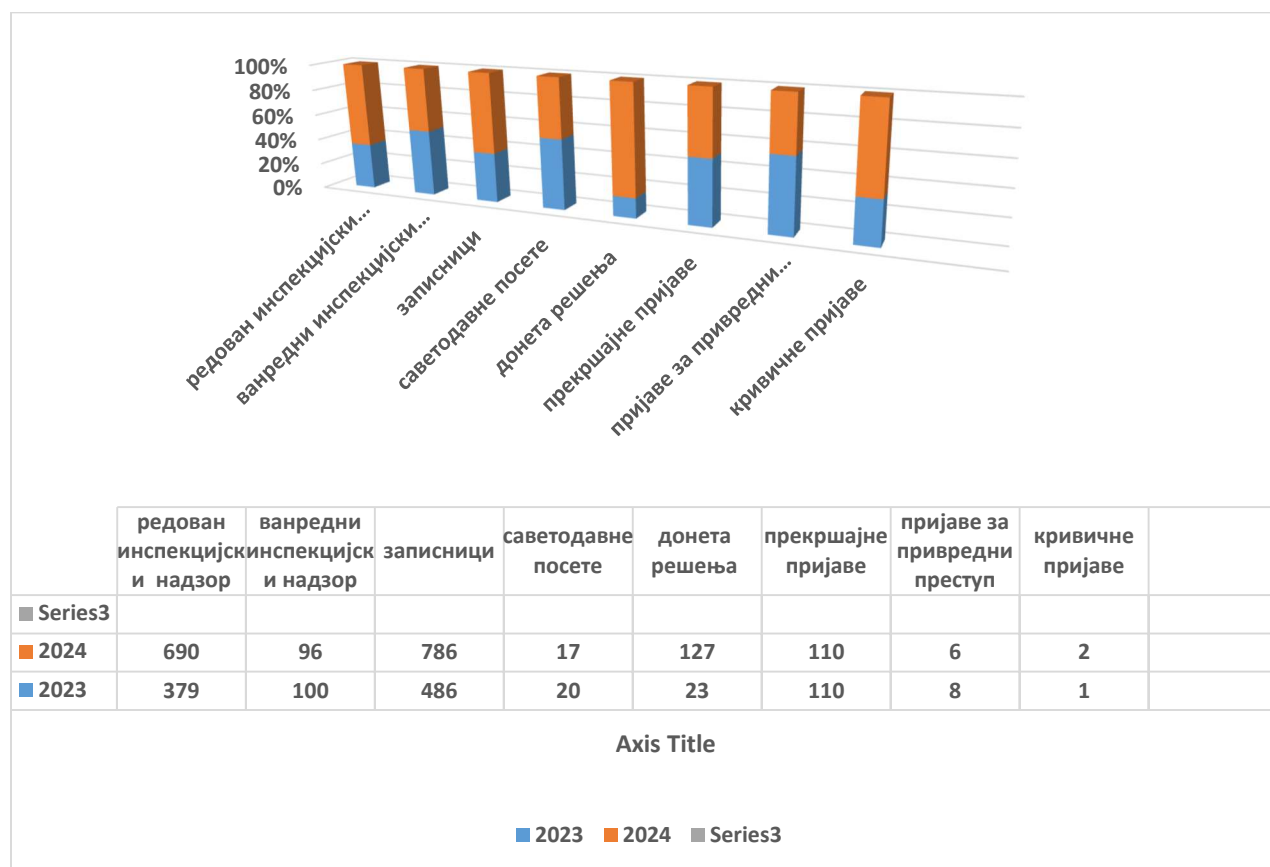
Објекат надзора	укупан број инспекцијских надзора
Бродови унутрашње пловидбе	53
страни бродови унутрашње пловидбе	156
плутајући објекти за привредну делатност	163
плутајући објекти за спорт и рекреацију	20
чамци за привредну делатност	152
чамци за спорт и рекреацију	117
луке и пристаништва	35
скелски прелази	7
препреке на водном путу	11

Током 2024. године се морао кориговати број планираних инспекцијских надзора из разлога што је Годишњим планом инспекцијског надзора за 2024. годину планирано 770 редовних инспекцијских надзора за 8 инспектора, а током године је дошло смањена броја инспектора

и то: један инспектор од 01.07. 2024. године је прешао на рад у други сектор, један инспектор је био на боловању 4 месеца и један инспектор на боловању 1 месец, па број планираних редовних инспекцијских надзора се морао кориговати на 671 за 2024. годину.

Укупан број ванредних инспекцијских надзора је 96. Укупан број извршених инспекцијских надзора у току 2024. године је 786.

Упоредни преглед инспекцијских надзора 2023. и 2024. године.



1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Током 2024. године у инспекцијским надзорима су наложене 294 управне мере за отклањање неправилности у области безбедности пловидбе.

Инспекција безбедности пловидбе вршила је редован и ванредни инспекцијски надзор чамаца за јавни превоз путника чиме је онемогућен превоз већег броја лица него што је прописано у пловидбеној дозволи, вршила појачан надзор плутајућих објекта у привредне сврхе ради повећања безбедности боравка лица на њима, вршила појачан надзор дневне и ноћне сигнализације на свим наутички захтевним мостовима што је знатно олакшало пролаз пловила кроз мостове и резултирало смањењу пловидбених незгода .

2. Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке

Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе, у току 2024. године, редовно је битна документа и информације постављало на сајт Министарства, чиме је омогућено да сва заинтересована лица упознају са планом инспекцијског надзора и контролним листама које инспекција примењује.

Инспектори безбедности пловидбе су током целе године пружали стручну и саветодавну подршку кроз саветодавне посете. При вршењу саветодавних посета инспектори када су уочени пропусти, покретали су ванредне инспекцијске надзоре и налагали мере за отклањање уочених неправилности. Инспектори су давали стручну подршку јединицама локалне самоуправе, као извршиоцима законима поверених послова. У току 2024. године појачане су саветодавне посете у локалним самоуправама, Резервату Увац, Туристичком савезу Нова Варош, Туристичком савезу Златибор, а у вези са јавним превозу туриста на Увачком језеру, Сјеничком језеру, Златарском језеру и коришћењем Златиборског језера. У Туристичком савезу Бајна Башта одржана је саветодавна посета у вези коришћења језера Перућац, а у Туристичком савезу Мали Зворник у вези превоз путника на Зворничком језеру/. Циљ саветодавних посета је појачање безбедности туриста, тако што је указивано да чамци за јавни превоз морају бити регистровани као чамци за привредне сврхе, да се мора поштовати прописан број укључених лица, да чамцима управљају лица која су стручно оспособљена и обавези коришћења на чамцу адекватне опреме, као и безбедно коришћења плажа.

Такође су одржане и саветодавне посете у локалним управа и Туристичким организацијама Љубовија, Бајна Башта и Мали Зворник, пред одржавање манифестација Дринске регате ради указивања на обавезе како локалних управа тако и учесника регата као и на начине превазилажење могућих повреда законских одредби.

Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе у свом раду, ако из средстава јавног информисања, постављених питања грађана и поднетих представки уочи одређене проблеме из надлежности локалне самоуправе, а у вези примене Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама као и осталих прописа заказује саветодавне посете ради превазилажења насталих проблема.

Током 2024.године је извршено 17 саветодавних посета .

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом

У складу са чланом 8. Закона о инспекцијском надзору урађена је анализа на основу које је утврђено који надзирани субјекти остварили највећи степен усклађености пословања и поступања са законом и другим прописом, као и који надзирани субјекти који нису уопште остварили усклађеност пословања и поступања са законом и другим прописом, што је и основни показатељ приликом сачињавања Годишњег плана за 2024. годину.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Током 2024. године је смањен број пловидбених незгода у односу на 2023. годину. У току 2024. године су се догодиле 22 пловидбених незгода, што је 18 мање него у 2023. године.

5. Број утврђених нерегистрованих објеката и спроводене мере

На основу извршених инспекцијских надзора у 2024. години откривена су 193 нерегистрована објеката, према којима су предузете мере предвиђене Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама и Законом о инспекцијском надзору. У односу на 2023 годину повећан је број откривених нерегистрованих објеката за 138.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора

Све радње које се спроводе приликом инспекцијског надзора су усклађене са важећим законима и инспекцијски надзор се спроводи на основу контролних листа. Током вршења инспекцијског надзора постојала је потреба за променом контролних листа ради потпунијег и ефикаснијег поступања инспектора и процене степена ризика, као и управљање ризиком и планирања учесталости вршења инспекцијског надзора што је резултирало преиспитивање истих. Од 19.03.2024. године су уведене нове контролне листе и у примени су 9 контролних листа, уместо 4 што је допринело ефикаснијем раду инспекције, уједначеном поступању, а и већој сигурност надзираног субјекта кроз могућност самопровере испуњености захтева из контролне листе

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе је Годишњи план за 2024. годину израдило у складу са Методологијом израде годишњег плана инспекцијског надзора препорученог од стране Координационе комисије. Вредности добијене приликом израде плана знатно су олакшале планирање и остваривање задатих циљева. Практичан проблем још увек представља однос између редовних и ванредних инспекцијских надзора, односно број ванредних инспекцијских надзора је непредвидив, у 2024. години је било 96 ванредних инспекцијских надзора.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

У 2024. години инспекција безбедности пловидбе је учествовала заједно са припадницима МУП у међународној оперативној акцији „Clean waters 2024“ у оквиру пројекта „Аквапол – Дунав-Црно море“ која се односи на појачану активност на међународној реци Дунав и њеном приобаљу у циљу откривања и сузбијања незаконитих радњи на реци Дунав, које могу да утичу на безбедност транспорта или заштиту животне средине.

Редова сарадња кроз размену информација и заједничког деловања у току године је остварена са Полицијском управом за безбедност на рекама Града Београд.

9. Активност у раду Савске комисије

Начелник Одељења и руководиоца Групе су учествовали у раду Савске комисије која је одржана у периоду од 02. до 03.10.2024. године у Вишеграду, на којој су присуствовали шефови Лучких капетанија и инспектори безбедности пловидбе Србије, Хрватске, Босне и Херцеговине и Словеније. На састанку је постигнут договор око даље сарадње и заједничког поступања

10. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора

Инспекција безбедности пловидбе има 3 службена чамца и 5 службених аутомобила и то : 2 аутомобила марке Шкода скала, година производње 2023. , 1 аутомобил Мазда 3 година производње 2014 , 1 аутомобил Фиат Типо, година производње 2018. и 1 аутомобил Фиат Типо, година производње 2024.

Основни проблем је што чамци немају одговарајуће место за стационирање током зимског периода и представља технички проблем у смислу одржавања и оперативне употребе чамаца. Средства за сервисирање чамаца и набављање опреме редовно се планирају у оквиру израде буџетског плана.

Укупан број систематизованих радних места на дан 31.12.2024 године је 10, а попуњено је са 5 извршилаца .

Према укупном броју како субјеката тако и објеката који су предмет инспекцијског надзора, као и подручје која се покрива недовољан је број инспектора безбедности пловидбе како би се у потпуности могао да спроведе инспекцијски надзор на територији Републике Србије.

11. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектори су се придржавали прописаних рокова за поступање који су предвиђени материјалним законима као и Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку. Није евидентирана ниједна примедба на рад инспектора која се односи на поштовање рокова прописаних за поступање инспекције.

12. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

У извештајном периоду је поднета једна жалбе на решења донето у првостепеном поступку.

13. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције

У току 2024. године. је било 4 приговора односно притужби на рад инспекције. Након увида у наводе у притужбама, увидом у документацију о поступању инспектора, утврђено је да су наводи неосновани.

14. Програми стручног усавршавања које су похађали инспектори

У току 2024. године, организоване су обуке за стручно усавршавање инспектора у одређеним областима и похађано је 6 обука из програма Националне академије за јавну управу.

Наведене обуке нису подразумевале проверу знања.

15. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У 2024. години Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе није подносио иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

16. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектори Одељења за инспекцијски надзор безбедности пловидбе користе информациони систем е Инспектор.

Радом у апликацији е Инспектор констатовани су следећи проблеми:

1. У велико броју предмети који се уносе у еИнспектор су предмети страних субјеката надзора. Приликом рада у апликацији еИнспектор страно правно лице не постоји у бази података, па се исти морају унети ручно као субјекат и објекат надзора. Приликом уноса обавезан је унос матичног броја (МБ) и пореског идентификационог броја (ПИБ) страног правног лица, које инспекција не поседује, нити постоји у било којој евиденцији коју води неки државни орган. Овај проблем је више пута предочен на обукама које је реализовала Група за развој е-управе у области инспекцијског надзора, Одељење за подршку Координацијоној комисији за инспекцијски надзор, Министарства државне управе и локалне самоуправе. Истима је предлагано да поља МБ и ПИБ за страна правна лица не буду обавезна, до данас то није прихваћено
2. Највећи број инспекцијских надзора започињу локацијским налогом, јер је у великом броју случајева непознат како субјекат, тако и објекат, једино може да се одреди локација на којој се врши надзор (нпр. км 00 до км 30 река Сава)
3. Приликом уноса новог објекта у рубрици Претежна врста објекта не препознаје се као објекат моторни брод , плутајући објекат, чамац, технички пловни објекат...већ се уноси кроз ОСТАЛЕ ГРАЂЕВИНА (ЗГРАДЕ,)

17. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор, на територији АП Војводине, врши се као поверен надзор на основу: чл. 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – одлука УС и 18/2020 – др. закон); чл. 7. став 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС“, број 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 – др. закон,

92/16 и 104/16 – др. закон, 113/17 – др. закон, 41/18, 95/18 – др. Закон, 37/19 – др. закон, 9/20 и 52/21), у складу са чл. 248. и 249. истог Закона, као и из њега изведених подзаконских аката.

На основу чл. 7. ст. 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама инспекцијске послове на државним водним путевима, као и на другим унутрашњим водама на територији покрајине врше инспектори безбедности пловидбе, као поверене послове. Инспекцијски надзор у водном саобраћају у делокругу надлежности Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај спроводи се на државним водним путевима на територији АП Војводине и врше га два инспектора.

У 2024. години по захтеву Одељења за инспекцијске послове послове безбедности пловиде, Сектора за инспекцијски надзор МГСИ, достављају се месечни извештаји и квартални извештаји од стране Одељења за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевинарству АПВ, поред Годишњег плана и Годишњег извештаја. Једном месечно се одржавају заједнички састанци начелника одељења и инспектора.

18. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

Током 2024. године укупно је поднето 110 прекршајних пријава, 6 пријава за привредни преступ и 2 кривичне пријаве. Донете су првостепене пресуде у прекршајним поступцима по

Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ у 2024. години

решени захтеви	из 2022. године	из 2023 год.	из 2024. год.
прекршајни поступак привредни преступ	52 1	61 5	18

Табела II : приказ предвиђених радних циљева и оцена њихове реализације

ЦИЉЕВИ	РЕАЛИЗАЦИЈА
Реализован годишњи план инспекцијског надзора у обиму од 90%.	РЕАЛИЗОВАНО Годишњим планом инспекцијског надзора за 2024 годину предвиђено 770 редовних инспекцијских надзора, а остварено је 690. Када се од укупног броја планираних редовних инспекцијских надзора за

	2024.год. одузме број инспекцијских надзора који није могао бити реализован из разлога што је један инспектор од 01.07 прешао на рад у други сектор, један инспектор је био на боловању 4 месеца и један инспектор на боловању 1 месец, број планираних редовних инспекцијских надзора је 671 из чега произилази да је годишњи план остварен 100%
Извршен инспекцијски надзор најмање 150 пловила која не плови под заставом Републике Србије	РЕАЛИЗОВАНО Укупан број извршених инспекцијских надзора пловила која не плови под заставом Републике Србије у току 2024.год.. је 156
Извршен инспекцијски надзор најмање 100 плутајућих објеката за привредне сврхе	РЕАЛИЗОВАНО Укупан број извршених инспекцијских надзора плутајућих објеката за привредне сврхе је 163
Извршити најмање 15 саветодавних посета	РЕАЛИЗОВАНО Извршено 17 саветодавних посета
Унапређене су компетенције инспектора у области инспекцијског надзора кроз специјализоване обуке које су инспектори похађали у трајању од најмање једне обуке по инспектору по програмима НАЈУ.	РЕАЛИЗОВАНО 6 обука. Сви инспектори су похађали специјализоване обуке преко онлајн апликације Националне академије за јавну управу

Из приказаних података види је премашен план Одељења за 2024. годину

Одељење за инспекцијске послове

безбедности пловидбе

Начелник

Соња Лазаревић