



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
Одељење републичке грађевинске инспекције
Број: 000551581 2026 14810 009 003 000 001
Датум: 10.02.2026. године
Београд, Немањина 22- 26

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА РЕПУБЛИЧКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

Поступање републичких грађевинских инспектора огледа се у спровођењу закона и других прописа, кроз поступак инспекцијског надзора (теренског и канцеларијског), у оквиру ког се врши увид у важеће опште и појединачне акте, као и прикупљање података од значаја за инспекцијски надзор: путем информационог система, непосредног сазнања и информисања и на други одговарајући начин, а све у складу са одредбама **Закона о планирању и изградњи** („Сл. гласник РС”, бр. 72/09, 81/09-испр., 64/10-одлука УС, 4/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25), **Закона о становању и одржавању зграда** („Сл. гласник РС”, бр. 104/2016 и 9/2020 - др. закон) и **Закона о инспекцијском надзору** („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18–др. закон и 95/18).

Рад републичке грађевинске инспекције је прилагођен и у потпуности усклађен са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Инспекцијски надзор се врши у складу са планом и проценом ризика, а по претходно издатом налогу за инспекцијски надзор. Саветодавне посете се спроводе у циљу обезбеђења законитости поступања надзираног субјекта.

У складу са чланом 44. тачка 1.-17. Закона о инспекцијском надзору, којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2025. годину, републички грађевински инспектори, даје следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању, и то:

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У оквиру превентивног деловања грађевинска инспекција је извршила ванредне контроле простора заштићеног подручја од изузетног значја, на територији Републике Србије, и то: НП „Бердаг“, НП „Тара“, ПИО “Власина“, ПИО „Овчарско - Кабларска клисура“ и ПП „Голија“. Имајући у виду информацију да се на наведеним подручјима очекује интензивирање градње, обављене су службене саветодневне посете код Управљача природних добара, а у циљу спречавања или битно умањених штетних последица по заштићена природна добра.

У извештајном периоду републичка грађевинска инспекција је урадила укупно 44 саветодавних посета, сачињено је исто толико белешки.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

Грађевинска инспекција је организовала састанке са управљачима заштићеног природног добра ради информисања чувара заштићеног природног добра како би се на време долазило до квалитетних информација са терена на основу којих би могло да се реагује. Наведени разговори су укључивали информисање у вези свих врста активности везаних за бесправну градњу као и о начинима за прибављање грађевинских дозвола како би се смањиле штетне последице.

Такође након добијања обавештења од стране ЦЕОП-а о издатим грађевинским дозволама грађевинска инспекција је вршила службене саветодавне посете код инвеститора и извођача радова како би превентивно утицала на исправност њиховог рада и поштовање закона у свим сегментима. У свакодневном раду грађевинска инспекција је обавештавала субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивала на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомињала субјекте инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и на обавезу да непосредно и активно учествује у вршењу инспекцијског надзора када је то неопходно. Такође су обавештаване и заинтересоване странке, о правима и обавезама као и ограничењима (злоупотреба права представљања).

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Све радње инспектора грађевинске инспекције усклађене су са важећим законима. Инспекцијски надзори се изводе на основу контролних листи донетих од стране инспекције за послове грађевинарства и исте се преиспитују у законом прописаном интервалу. Активности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветоданих посета, усклађивани са законским одредбама, Закона о планирању и изградњи, Закона о становању и одржавању зграда и Закона о инспекцијском надзору, у циљу смањења и контролисања степена ризика.

4. Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције).

Грађевински инспектори су у извештајном периоду извршили укупно 642 инспекцијска надзора, и то: 321 редовна, 236 ванредна и 85 мешовитих, контролних и допунских, након чега је донето 549 записника којима су наложене мере за исправљање утврђених неправилности уколико су констатоване. Такође, сачињено је 1165 налога за поступање у поступку надзора над радом јединица локалне самоуправе, којим су поверени поступци инспекцијског надзора, као и 44 службених белешки.

5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима.

Број нерегистрованих субјеката је 86 којима је изречена мера - донета решења о уклањању бесправних објеката или решења о враћању у првобитно стање.

6. Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Уједначена пракса инспекцијског надзора на територији Републике Србије и њиховом дејству, обављани су по усвојеним плановима рада, организовањем обука у сарадњи са Националном академијом за јавну управу, Мрежом инспектора Србије, Сталном конференцијом градова и општина, АП Војводином, као и перманентном координацијом и комуникацијом са грађевинским инспекторима на територији Републике Србије. У области изградње, инспекцијски надзори се врше према приоритетима, процени степена ризика као и планираним акцијама.

7. Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану, а ванредни инспекцијски надзори, на основу представки заинтересованих лица, као и управљача заштићеног природног добра. У 2025. години извршено је 642 инспекцијских надзора од чега је 321 редовних, 236 ванредних, а 85 мешовитих, контролних и допунских. Осим ових надзора извршено је и 1165 ванредних надзора над радом јединица локалних самоуправа.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспекцијски надзори грађевинских инспектора вршени су са инспекцијом за заштиту животне средине, кроз заједничке надзоре у заштићеним природним добрима од изузетног значаја. Координација се огледала у правовременом утврђивању промена стања у простору, као и предузимању мера у зависности од степена изведених радова. Током наведених надзора, уочено је да је у знатној мери повећан број контејнера, као и „објеката“ без темеља, који се постављају на тло и који се не могу сматрати објектом у смислу одредби Закона о планирању и изградњи. Поред предузимања мера из своје надлежности, инспектори су вршили координацију и са грађевинском и комуналном инспекцијом јединица локалне самоуправе, у циљу законите промене стања у простору.

9. Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Анализирана година је завршена са укупно 13 стално запослених инспектора, којима руководи начелник одељења, од 15 систематизованих места. У вршењу инспекцијског надзора, републичким грађевинским инспекторима су обезбеђени преносни рачунари, мобилни телефони приступ интернету (мобилни модеми), електронски потпис и електронски налози, извештаји, решења и др. Обезбеђено је да инспектор где год да се налази може добити налог у реалном времену. Поред наведене опреме инспекција је користила 11 службених возила и друга материјална средства неопходна за рад. Такође, обезбеђени су неопходни канцеларијски услови са пратећом опремом.

10. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције

У извештајном периоду инспектори су се углавном придржавали рокова, прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен

контролним листама. Немогућност придржавања прописаних рокова, у целости, присутна је због повећаног обима изградње објеката на територији Републике Србије, за које Министарство издаје грађевинску дозволу, а што за последицу има поступање републичке грађевинске инспекције у поступку надзора над изградњом тих објеката. Такође, поред наведених инспекцијских надзора, републички грађевински инспектори врше и надзор над изградњом, реконструкцијом или санацијом објеката, односно над извођењем радова који су одобрени решењем Министарства, а у поступку преузимања од стране јединице локалне самоуправе, у складу са Законом.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход

У 2025. години, инспектори су имали 10 жалби на решења. Позитивно је потврђено 6 решења, док су остали предмети још увек у поступку решавања. Од потврђених решења није покренут ниједан управни спор.

Како је ступањем на снагу Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 91/2025), октобра 2025. године, прописано, између осталог, да „Решења републичког грађевинског инспектора су коначна и против њих се не може изјавити жалба, али се може покренути управни спор“, то следећи Извештај ове инспекције неће имати податке о броју другостепених поступака и њиховом исходу.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

У току 2025. године, није било притужби на рад републичких грађевинских инспектора.

13. Обукама и другим облицима стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Сви инспектори су завршили обуку Етика и интегритет циклус 2025-2027, као и укупно 25 обука у организацији Националне академије за јавну управу. Успешно су завршене следеће обуке: Ка ефикаснијим инспекцијама, Превентивно деловање, Налог за инспекцијски надзор, Извршење решења донетог у инспекцијском надзору, Злоупотреба права на представку и притужбу, Споразум о признању прекршаја, Процена ризика и сразмерност у инспекцијском надзору, Вештине комуникације и професионалног понашања инспектора, итд.

Један републички грађевински инспектор, као акредитовани реализатор, поред успешно завршених обука: Јавни наступ у on-line окружењу, Алати и технике у раду са "тешким" полазницима и Моћ мапа ума, изузетно успешно је реализовао обуке инспектора, у сарадњи са Националном академијом за јавну управу, Сталном конференцијом градова и општина, Мрежом инспектора Србије и АП Војводина. Поред напред наведених обука, као реализатор, учествовао је и на обукама: Одржавање јавних и других објеката и Улога грађевинске инспекције после ступања на снагу Закона о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима и Измена и допуна Закона о планирању и изградњи.

14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори су у 2025. години били ангажовани на предлозима о изменама и допунама Закона и других прописа. Давали су предлоге и коментаре у поступку израде нацрта за измену Закона о планирању и изградњи, као и измену више Правилника.

15. Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектори су у току редовног рада радили измене и ажурирање базе података о озакоњењу, базе регистра донетих решења о уклањању, базе података о донетим решењима на основу члана 175.-184. Закона о планирању и изградњи. Сва поступања републичке грађевинске инспекције се бележе у информационом систему ДРОП БОКС где је могуће преконтролисати ажурност поступања инспектора.

16. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

У 2025. години републичка грађевинска инспекција је вршила и контролу поверених послова на територији Републике Србије. У извештајном периоду је обрађено 1165 предмета. Због великог обима послова, два правника из Сектора за инспекцијски надзор ангажована су на извршавању активности контроле поверених послова.

У циљу превазилажења и решевања проблема заинтересованих лица, републички грађевински инспектори су доступни грађанима Републике Србије телефонским путем, као и дефинисаним терминима за пријем странака, који је објављен на сајту Министарства.

17. Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2025. години, републичка грађевинска инспекција је поднела: 5 захтева за покретање прекршајног поступка, 5 пријава за привредни преступ и 12 кривичних пријава. О исходима правосудних органа нисмо обавештени.

Грађевински инспектори у 2026. години, вршиће инспекцијски надзор сагласно одредбама Закона о планирању и изградњи, као и другим законима, прописима и општим акатима, којима се уређује изградња и одржавање објеката.

Рад инспектора биће организован према приоритетима у раду, и то:

- у циљу заштите јавног интереса
- у циљу отклањања недостатака који угрожавају безбедност и стабилност објеката, здравље људи и материјална добра,
- у циљу заштите суседских права, а све у зависности од процењеног степена ризика.

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Јелена Милосављевић, дипл.инж.грађ.

Табела I: приказ предвиђених радних циљева и оцена њихове реализације

Радни циљеви	Реализовано/није реализовано (образложење)
Реализовани годишњи планови инспекцијског надзора у обиму од 90% у оквиру редовних инспекцијских прегледа	Реализовано У току 2025. године извршено је 321 редовних надзора
Извршити инспекцијске надзоре – акције РГИ у НП Тара, НП Ђердап и ПИО Власина	Реализовано У току 2025. године, извршени надзори у НП „Ђердап“, НП „Тара“, ПИО “Власина“, ПИО „Овчарско - Кабларска клисура“ и ПП „Голија
Извршити најмање 20 саветодавних посета	Реализовано Извршено укупно 44 саветодавне посете у току 2025. године.
Израђени оперативни, месечни и годишњи планови као и друге врсте извештаја у прописаним роковима.	Реализовано Сви оперативни, месечни и годишњи планови као и друге врсте извештаја су израђени у прописаним роковима
Унапређене компетенције инспектора у области инспекцијског надзора кроз специјализоване обуке које су инспектори похађали у трајању од најмање 1 обуке на НАЈУ, по инспектору до краја 2025. године.	Реализовано Сви инспектори су похађали специјализоване обуке преко Националне академије за јавну управу