



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,633
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Сектор за инспекцијски надзор
Омладинских бригада 1, Београд
Број: 000368145 2023 14810 009 006 020 092
Датум: 16.11.2023. године

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ЖЕЛЕЗНИЧКОГ САОБРАЋАЈА ЗА 2024. ГОДИНУ

УВОД

Документ садржи детаљни план инспекцијског надзора Одсека за инспекције послове железничког саобраћаја, односно републичких инспектора у спровођењу инспекцијског надзора за 2024. годину.

План је донет на основу члана 10. став 1. Закона о инспекцијском надзору, који прописује да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

1. Информација о инспекцији

1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих надлежности

Инспекција за послове железничког саобраћаја обавља изворне послове на основу чл. 130. сходно чл. 132. и 133. Закона о железници („Службени гласник РС”, број 41/18 и 62/2023), на основу чл. 115. сходно чл. 116. и 117. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС”, број 41/18), на основу чл. 35 сходно члану 36. Закона о интероперабилности железничког система („Службени гласник РС”, број 41/18) и на основу чл. 51. сходно чл. 53. Закона о жичарама за транспорт лица („Службени гласник РС”, број 38/2015, 113/2017-др. Закон и 31/2019). Инспекција обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор над извршавањем закона, других прописа и општих аката из области железничког саобраћаја, закона из области транспорта лица жичарама, закона из области инспекцијског надзора; предузимање управних и других мера; подношење пријава праћење стања и појава од значаја за остваривање законитости и предузимање иницијативе за одговарајуће измене и допуне закона и подзаконских аката; међународну сарадњу у области инспекцијског надзора железничког саобраћаја, као и друге послове из делокруга.

инспекцијски надзор, Одељење за инспекцијски надзор, Одсек за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевинарству). Ови инспектори још увек нису укључени у програм е-Инспектор.

2. Циљевн које инспекција тежи да оствари у планираном периоду

Надзор над спровођењем:

- Закона о железници („Службени гласник РС”, број 41/18 и 62/2023),
- Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 41/18),
- Закона о интероперабилности железничког система („Службени гласник РС”, бр. 41/18),
- Закон о жичарама за транспорт лица („Службени гласник РС”, бр. 38/15, број 38/2015, 113/2017-др. Закон и 31/2019) и
- Важећих подзаконских аката (правилника).

На основу горе наведених закона и правилника обављају се послови од општег и посебног интереса и значаја за Републику Србију. Надзори имају за циљ нормално функционисање железничког система и рад жичара за превоз лица. Због тога је планом инспекцијског надзора утврђен општи и специфични (појединачни) циљ.

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји јавни интерес у области заштите и одржавања инфраструктуре и обезбеђења несметаног и безбедног одвијања железничког саобраћаја на мрежи пруга, у складу са Стратешким планом инспекције. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекција и боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности. Овај план омогућава праћења активности инспекцијског надзора и остварење циљева, уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у области железничког саобраћаја.

Специфични циљевн ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, упутстава, инструкција и упутстава који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Специфичан циљ остварује се и спровођењем инспекцијског надзора на пословима зимског одржавања јавних пруга у календарском делу зимских сезона (2023.)/2024. и 2024./(2025.) године, инспекцијским надзором одржавања пруга, заштитом пруга од недозвољених радњи, а у циљу несметаног и безбедног одвијања железничког саобраћаја.

Полазећи од Методологије планирања инспекцијског надзора и Анекса 1 наведене методологије (<https://inspektor.gov.rs/cms/documents/16355/0>) утврђени су елементи плана рада инспекције железничког саобраћаја, који се састоје од следећих целина:

1. Прописи који су предмет инспекцијског надзора,
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
3. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати,
4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор,

ОДРЖАВАЊЕ ВУЧНИХ И ВУЧЕНИХ ВОЗНИХ СРЕДСТАВА И ТЕХНИЧКО КОЛСКИ ПОСЛОВИ	76-81%	висок	Један пут годишње
	82-87%	средњи	Једном у 2 године
	87-95%	низак	Једном у 3 године
КОНТРОЛА ЖЕЛЕЗНИЧКИХ ПРЕВОЗНИКА	до 75%	критичан	Два пута годишње
	76-81%	висок	Један пут годишње
	82-87%	средњи	Једном у 2 године
	87-95%	низак	Једном у 3 године

Наведена учесталост надзора представља минимални број инспекцијских надзора, која не укључује повећање након надзора у којима је утврђена незаконитост у пословању, или су наложене друге мере, или су додатни надзори проистекли из Извештаја о стању које састављају железничка предузећа (тј. јединице унутрашње контроле у тим предузећима). У зависности од врсте надзираних субјеката, према надлежностима инспекције, могуће је одредити већи број различитих инспекцијских надзора. На основу критеријума, процењује се укупни ниво ризика надзираног субјекта (незнатан, низак, средњи, висок или критичан) и потребе (учесталост) за вршењем инспекцијског надзора.

4.Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати

Према укупном обиму рада и извршеном јавном превозу као и према броју запослених, најзначајнији привредни субјекти код којих се планира надзор су:

1. „Инфраструктура железнице Србије“ а.д.,
2. „Србија Карго“ а.д.,
3. „Србија Воз“ а.д.,
4. Индустијска железница ЕПС, „ТЕНТ“ - Железнички транспорт,
5. Власници и корисници индустријских колосека,
6. Привредни субјекти који одржавају: пруге, станичне објекте, пружна постројења, железничка возила, и безбедносно важну опрему која захтева додатне сертификате и дозволе према Закону о железници и Закону о безбедности у железничком саобраћају,
7. Превозници у теретном саобраћају: SI - Cargo Logistics d.o.o. Београд,

„STANDARD LOGISTIC“ d.o.o.,
 „KOMBINOVANI PREVOZ“ DOO Beograd,
 А.Б. Превоз д.о.о. Београд,
 „TRANCARGO LOGISTIC” d.o.o.,
 „Rail Transport Logistic“ d.o.o. Нови Београд,
 EURORAIL LOGISTIC DOO BEOGRAD,

6.Процењени проценат ризика (према испуњености захтева): за надзиране привредне субјекте, делатности, активности, територијално подручје или другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

Незнатан	Низак	Средњи	Висок	Критичан
96-100%	87-95%	82-87%	76-81%	≤ 75%

У надзору, сходно члану 132. Закона о железници, Одсек за инспекцијске послове железничког саобраћаја, провераваће:

- Радове на реконструкцији и одржавању железничке инфраструктуре,
- Техничку документацију за реконструкцију и одржавање железничке инфраструктуре,
- Испуњеност услова за лица која: руководе извођењем радова, врше стручни надзор, унутрашњу и техничку контролу,
- Стање и квалитет одржавања: железничке инфраструктуре, железничких возних средстава и железничких радионица у складу са прописаним саобраћајно техничким, безбедносним и интероперабилним захтевима,
- Регулисање и управљање саобраћаја у складу са прописаним саобраћајно-техничким захтевима и прописима безбедности и интероперабилности,
- Испуњеност услова за: управљање железничком инфраструктуром, железничким подсистемима и превоз путника и робе,
- Безбедност и интероперабилност железничког саобраћаја, контроле и унутрашње контроле,
- Обављање превоза путника и робе у складу са прописима о безбедности и интероперабилности и извршење редова вожње,
- Безбедност и интероперабилност саобраћаја на путним прелазима,
- Примену прописа којима се уређују пружни и заштитни појас и
- Правилно спровођење мера техничке и физичке заштите које су од значаја за безбедно одвијање саобраћаја као и заштите од елементарних непогода и у зимском периоду.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзори вршиће се радним данима, током радног времена надзираних субјеката.

Након примљених представки физичких и правних лица као и према стању инфраструктуре, планира се вршење ванредних инспекцијских надзора због очувања безбедности саобраћаја и очувања инфраструктуре. Ванредни инспекцијски надзори ће се, по потреби, вршити и ван радног времена надзираних субјеката, у складу са приоритетом, хитношћу и процењеним степеном ризика.

Рад инспектора биће организован према приоритетима:

1. По хитном поступку (и по захтевима управљача и првозника), када су угрожени: животи људи, материјална добра и општа безбедност - уз налагање инспекцијских

Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	63	126
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	80	160
Од тога редовни инспекцијски надзор	40	80
Остале активности	50	100

9.2. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора приказано је у следећој табели:

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	15
Израда плана инспекцијског надзора	13
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	8
Укупно I:	36
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	20
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	20
Поступање по представкама физичких и правних лица	30
Редовни инспекцијски надзор	120
Ванредни инспекцијски надзор	80
Укупно II:	270
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	30
Сарадња са другим секторима и одељењима	40
Сарадња са министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др.органима и институцијама, удружењима и стручним телима	15
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	10
Казнени поступци	10
Управни спорови	5

код надзираних субјеката. Саветодавне посете ће се обављати код управљача инфраструктуре у железничким чворовима, већим железничким станицама, код превозника и код власника индустријских колосека у складу са добијеним упутством „Анализа превентивног деловања инспекција са препорукама“.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Одсек за инспекцијске послове железничког саобраћаја је регистровао нерегистроване надзиране субјекате приликом контроле услова рада жичара и том приликом донета су Решења о забрани обављања делатности. Планирају се контроле у погледу услова рада жичара, тј. контроле поседовања (додатних) уверења, дозвола и сертификата које издаје Дирекција за железнице и сертификациона тела.

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Годишњим планом за 2024. годину предвиђено је да укупан рад за ванредне надзоре буде 80 радних дана. Ова процена извршена је на основу анализираних појава и процене ризика које иницирају покретање поступка ванредног инспекцијског надзора. Број ванредних инспекцијских надзора зависиће од стања инфраструктуре и од ванредних догађаја који се могу десити. Ова врста инспекцијског надзора вршиће се по представкама, на основу процењеног ризика и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора Одсека за инспекцијске послове железничког саобраћаја.

13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Одсек за инспекцијске послове железничког саобраћаја, у складу са својим надлежностима, планира да обавља и заједничке инспекцијске надзоре са инспекцијама других министарстава у делу надлежности које се додирују или преклапају и то у области испуњења здравствених услова железничких радника, поштовања радног времена и заштите на раду, санитарних услова у објектима и возилима железнице, заштите животне средине итд.

Остваривање циља инспекцијског надзора, на основу овог годишњег плана рада, ће се вршити тако што ће се састављати квартални и месечни оперативни планови са детаљним навођењем надзираних субјеката, процењеним степеном ризика који је утврђен за односне субјекте као и врстом инспекцијског надзора који се обавља над тим субјектима.

Шеф одсека за инспекцијске послове железничког саобраћаја:



Бранислава Крушић
Бранислава Крушић