

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДеноЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОБЛИГАЦИОНИМ И ОСНОВАМА СВОЈИНСКО-ПРАВНИХ ОДНОСА У ВАЗДУШНОМ САОБРАЋАЈУ

На предлог Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а у складу са одредбом члана 41. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19-др. уредба) Одбор за привреду и финансије, на седници одржаној 21. маја 2024. године, одредио је спровођење и Програм јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 87/11 и 66/15), (Закључак 05 Број: 011- 4378/2024 од 21. маја 2024. године).

Јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају (у даљем тексту: Нацрт закона) спроведена је у складу са усвојеним Програмом јавне расправе у периоду од 22. маја до 10. јуна 2024. године. У форми округлог стола, јавна расправа је одржана у Београду 7. јуна 2024. године Привредној комори Републике Србије.

Текст Нацрта закона и Програм јавне расправе био је објављен на интернет страници Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - www.mgsi.gov.rs и на порталу еУправе.

Примедбе, предлози и сугестије, поред оних које су дате током јавне расправе могле су се доставити Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре на адресу Немањина 22-26, Београд или електронским путем на имејл адресу: vazdusni.saobracaj@mgsi.gov.rs.

Током одржане јавне расправе, свим учесницима били су доступни разлози доношења Нацрта закона, као и основни циљеви који се желе постићи доношењем закона. Општи циљ измене и допуне Закона о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају је ускађивање прописа у цивилном ваздухопловству Републике Србије са правним тековинама Европске уније у тој области. Током примене важећег Закона о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају уочени су проблеми који се, пре свега, односе на усклађивање националног законодавства са међународним актима и европским прописима у тој области због честих и многобројних измена. Ово се нарочито односи на европске прописе у овој области, које смо обавезни да имплементирамо сходно Мултилатералном споразуму о успостављању Заједничког европског ваздухопловног подручја (ЕСАА споразум), које је Република Србија дужна да примењује. Честе измене прописа представљају проблем, како за органе који те прописе треба да имплементирају, тако и за лица на које се прописи односе. Поред тога, уочено је да поједине одредбе Закона треба додатно прецизирати или допунити, па је с обзиром на претходно наведено, а имајући у виду обим неопходних измена, сачињен Нацрт закона о изменама и допунама Закона о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају, који је резултат рада Радне групе образоване решењем министра грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Уочен је и проблем који се тиче застаревања вођења прекршајног поступка за прекршаје прописане Законом о облигационим односима и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају. Наиме, општи рок застарелости, садржан у члану 84. став 1. Закона о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16, 98/16 - УС, 91/19 - др. закон, 91/19 и 112/22 – УС) (прекршајни поступак не може се покренути нити водити ако протекне једна година од дана када је прекршај учињен) показао се као недовољан да се поступак оконча, те у великом броју случајева прекршајни суд доноси решења којима се поступак обуставља због застарелости вођења прекршајног поступка. Ово за последицу има, са једне стране, да прописана казна нема одвраћајући ефекат (већ може чак да утиче подстицајно на учиниоце прекршаја), док са друге стране може да буде демотивишуће за путнике чија су права повређена, али и за ваздухопловне инспекторе који су подносиоци захтева за покретање прекршајног поступка. Такође, неопходно је изменити и висину прописаних новчаних казни које се могу изрећи за прекршаје прописане овим законом, с обзиром да се висина тих казни није мењала још од доношења Закона 2011. године.

Главни предмет Нацрта закона о изменама и допунама Закона о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају је усклађивање тог закона са ревизијом граница одговорности авио-превозилаца према путницима и њиховом пртљагу, као и за штету која настане у случају уништења, губитка, оштећења или кашњења приликом превоза ствари и робе. Те границе одговорности су утврђене Монреалском конвенцијом (Конвенција о обједињавању извесних правила за међународни превоз ваздушним путем) и, у складу са том конвенцијом, оне се редовно ревидирају од стране Међународне организације цивилног ваздухопловства (ИКАО). Као последица ове ревизије јавља се потреба да се промене границе одговорности авио-превозиоца утврђене у Закону о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају. Измена ће утицати на авио-превозиоце и путнике у ваздушном саобраћају, с обзиром да Монреалска конвенција обезбеђује заштиту интереса корисника и одређује лимите одговорности авио-превозиоца према путницима и њиховом пртљагу: у случају смрти или повреде путника, у случају кашњења превоза, односно кашњења, оштећења и уништења пртљага и ствари и успоставља основ за правичну накнаду штете. Авио-превозиоци ће морати да преиспитају опште услове превоза како би их по потреби усагласили са ревидираним границама одговорности.

У току трајања јавне расправе стигао је само један предлог дат од стране господина Зорана Димитријевића из Генерали Осигурање и односи се на обавезно осигурање у Уговору о осигурању у ваздушном саобраћају. Предлог се НЕ ПРИХВАТА јер није предмет разматрања овог Нацрта закона. Због потребне обимне анализе за доношење одлуке о евентуалном прихватању, предлог може бити разматран у наредној измени закона. Предлагач се није појавио на Јавној расправи.

На јавној расправи о Нацрту закона одржаној у Привредној комори у Београду није било примедба, сугестија и коментара од стране ваздухопловних субјеката и стручне јавности.

Након јавне расправе припремљена је нова верзија Нацрта закона о изменама и допунама Закона о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају, у којој су отклоњене уочене неправилности у односу на ранији текст.