

## ЗАКОН О ЕЛЕКТРОНСКИМ ИНФОРМАЦИЈАМА О ПРЕВОЗУ ТЕРЕТА

### І ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

#### Предмет закона

##### Члан 1.

Овим законом се успоставља правни оквир за електронски пренос регулаторних информација између заинтересованих привредних субјеката и надлежних органа у вези са превозом терета на територији Републике Србије и земаља чланица Европске уније.

У циљу успостављања правног оквира за електронски пренос регулаторних информација из става 1. овог члана, овим законом се:

1) утврђују услови под којима су надлежни органи дужни да прихвате регулаторне информације када их заинтересовани привредни субјекти учине доступним електронским путем и

2) уређују правила за пружање услуга у вези са електронском доступношћу регулаторних информација надлежним органима од стране заинтересованих привредних субјеката.

#### Подручје примене

##### Члан 2.

Овај закон примењује се на захтеве за регулаторне информације које надлежни органи захтевају од привредних субјеката, а који се односе на:

- 1) укидање дискриминације у ценама, тарифама и другим условима превоза терета;
- 2) комбиновани превоз терета;
- 3) правила за приступ тржишту међународног друмског превоза;
- 4) документе и информације који прате превоз пошилака отпада и опасних материја, у складу са:

(1) Поглављем 5.4 дела 5. Анекса А Споразума о међународном друмском превозу опасне робе (ADR);

(2) Поглављем 5.4 дела 5. Правилника о међународном железничком превозу опасне робе (RID), садржаног у Додатку Ц Конвенције о међународном железничком превозу (COTIF);

(3) Поглављем 5.4 дела 5. Техничких прописа у прилогу Европског споразума о међународном транспорту опасног терета на унутрашњим пловним путевима (ADN).

Овај закон примењује се и на захтеве за регулаторне информације у вези са спровођењем заједничких основних стандарда обезбеђивања у области ваздушног саобраћаја, у складу са прописима Европске уније којима се уређује обезбеђивање ваздушног саобраћаја.

Овај закон примењује се и на захтеве за регулаторне информације утврђене прописима националног законодавства којима се преносе или спроводе правни акти Европске уније из става 1. и 2. овог члана, а који су наведени у подзаконском акту донетом у складу са чланом 16. овог закона.

### Значење израза

#### Члан 3.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

- 1) **регулаторна информација** је информација, без обзира да ли је у форми исправе или не, која се односи на превоз терета на територији Републике Србије и земаља чланица Европске уније, укључујући обављање превоза у транзиту, а коју заинтересовани привредни субјекат мора ставити на располагање ради доказивања усклађености са захтевима прописаним чланом 2. овог закона;
- 2) **захтев за регулаторним информацијама** је захтев надлежног органа за достаљање или омогућавање приступа регулаторним информацијама;
- 3) **надлежни орган** је јавни орган, агенција или друго тело које је надлежно за обављање послова о електронским информацијама о превозу терета, коме је неопходан приступ регулаторним информацијама, као што су провера, примена, потврђивање или праћење усклађености на територији Републике Србије;
- 4) **електронске информације о превозу терета (eFTI)** су скуп елемената података који се обрађују електронским путем у сврху размене регулаторних информација између заинтересованих привредних субјеката, као и између ових привредних субјеката и надлежних органа;
- 5) **eFTI подскуп података** је скуп структурираних елемената података који одговарају регулаторним информацијама захтеваним посебним прописом Европске уније или националним прописом из члана 2. овог закона;
- 6) **заједнички eFTI скуп података** је обједињени скуп елемената података који обухвата све eFTI подскупе података, при чему су елементи података који су заједнички за различите подскупе eFTI података укључени само једном;
- 7) **елемент података** је најмања јединица информације са јединственим значењем и утврђеним техничким карактеристикама, као што су формат, дужина и тип карактера (или податка);
- 8) **обрада** је операција или скуп операција које се обављају на eFTI, без обзира да ли се ради о аутоматизованим средствима, укључујући прикупљање, снимање, организацију, структурирање, складиштење, прилагођавање или измену, преузимање, увид, употребу, објављивање преносом, ширење или на други начин стављање на располагање, усклађивање или комбиновање, ограничавање, брисање или уништавање;
- 9) **дневник активности** је аутоматски генерисан запис о електронској обради eFTI;

- 10) **еFTI платформа** је решење засновано на информационо-комуникационој технологији (ИКТ), укључујући софтвер, оперативно окружење или базу података, намењено обради еFTI;
- 11) **програмер еFTI платформе** је физичко или правно лице које је развило или прилагодило еFTI платформу ради обраде регулаторних информација за сопствене економске активности или ради стављања платформе на тржиште;
- 12) **еFTI услуга** је услуга обраде еFTI помоћу еFTI платформе, самостално или у комбинацији са другим ИКТ решењима, укључујући друге еFTI платформе;
- 13) **пружалац еFTI услуга** је овлашћено физичко или правно лице, које пружа еFTI услугу заинтересованим привредним субјектима на основу уговора;
- 14) **заинтересовани привредни субјект** је транспортни или логистички оператор, или било које друго физичко или правно лице, које је одговорно за стављање регулаторних информација на располагање надлежним органима у складу са релевантним захтевима регулаторних информација;
- 15) **читљив формат** је начин представљања података у електронском облику који физичко лице може користити као информацију без потребе за даљом обрадом;
- 16) **машински читљив формат** је начин представљања података у електронском облику који се може користити за аутоматску обраду од стране машине;
- 17) **тело за процену усклађености** је тело за оцењивање усаглашености именовано у складу са прописом који регулише именовање тела за оцењивање усаглашености у Републици Србији, које је акредитовано за обављање оцењивања усаглашености платформи еFTI или пружаоца услуга еFTI;
- 18) **пошиљка** – превоз одређеног скупа терета, укључујући отпад, од места преузимања до места крајње испоруке, у складу са једним или више узастопних уговора о превозу, укључујући, када је применљиво, промену врсте превоза, без обзира на количину терета или број пакета, контејнера или пошиљака.

## **II ОБАВЕЗЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА И НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА**

### **Обавезе заинтересованих привредних субјеката**

#### **Члан 4.**

Заинтересовани привредни субјекти који регулаторне информације достављају надлежном органу електронским путем дужни су да то чине на основу података обрађених на сертификованој еFTI платформи, а када је применљиво и путем сертификованог пружаоца еFTI услуга, у складу са овим законом.

Регулаторне информације из става 1. овог члана морају бити доступне у машински читљивом формату, а на захтев надлежног органа и у читљивом формату.

Регулаторне информације у машински читљивом формату морају бити доступне путем аутентификоване и безбедне електронске везе са извором података на еFTI платформи.

Заинтересовани привредни субјекти дужни су да надлежном органу доставе јединствену електронску идентификациону везу из члана 8. став 1. тачка 5. овог закона, којом се омогућава једнозначна идентификација регулаторних информација које се односе на конкретну пошиљку.

Регулаторне информације у читљивом формату које затражи надлежни орган, морају бити доступне на лицу места, на екрану електронског уређаја који је у својини или под контролом заинтересованог привредног субјекта.

### **Обавезе надлежних органа**

#### **Члан 5.**

Надлежни органи дужни су да прихвате регулаторне информације које заинтересовани привредни субјекти стављају на располагање електронским путем у складу са чланом 4. овог закона, укључујући и случајеве када се такве регулаторне информације захтевају као допунске информације, у року од 30 дана од дана почетка примене овог закона, под условом да су до тог дана ступили на снагу подзаконски акти из члана 16. овог закона којима су утврђене све техничке спецификације за приступ еFTI платформама.

Ако подзаконски акт из става 1. овог члана није донет до дана почетка примене закона, обавеза прихватања електронски доступних регулаторних информација настаје 30 дана од дана ступања на снагу тог подзаконског акта.

Када регулаторне информације које се захтевају на основу посебног прописа Европске уније или националног прописа из члана 2. овог закона укључују званичну потврду, као што су печати, потврде или сертификати, надлежни орган дужан је да такву потврду изда или учини доступном електронским путем.

Ради испуњавања наведених обавеза из ст. 1-3. овог члана, надлежни органи дужни су да обезбеде техничке и организационе услове за безбедан електронски приступ, размену и обраду регулаторних информација, у складу са прописима којима се уређују електронска управа, информациона безбедност и интероперабилност информационих система органа јавне управе.

Република Србија предузима мере ради обезбеђивања да сви надлежни органи имају могућност приступа и обраде регулаторних информација које су заинтересовани привредни субјекти ставили на располагање у складу са овим законом, укључујући мере усклађивања информационих система са делегираним и извршним актима Европске комисије (у даљем тексту: Комисија), у циљу потпуне и ефикасне примене Уредбе (ЕУ) 2020/1056.

Министар надлежан за послове саобраћаја ближе уређује садржај и детаљна правила размене регулаторних информација, заједничке поступке, начин достављања, чувања и обраде података у превозу терета, приступ надлежних органа платформама за еFTI, комуникацију између надлежних органа и заинтересованих привредних субјеката.

## **Члан 6.**

Министарство надлежно за послове саобраћаја прати техничке спецификације заједничког еFTI скупа података и еFTI подскупова података које утврђује Европска комисија на основу Уредбе (ЕУ) 2020/1056 и других релевантних аката Европске уније, и врши тај преглед најмање једном годишње.

У року од девет месеци од усвајања или измене техничких спецификација из става 1. овог члана, Министар прописује националне еFTI подскупове података компатибилне са тим спецификацијама.

Национални еFTI подскупови података морају бити обликовани тако да националне еFTI платформе могу размењивати регулаторне информације са еFTI платформама сертификованим у државама чланицама Европске уније уз минималне техничке захтеве за прилагођавање података.

## **Поверљивост пословних информација**

### **Члан 7.**

Надлежни органи, пружаоци еFTI услуга и заинтересовани привредни субјекти дужни су да предузму одговарајуће техничке, организационе и кадровске мере ради обезбеђивања поверљивости пословних и других заштићених информација које се обрађују, размењују или чине доступним у складу са овим законом.

Информације из става 1. овог члана могу се користити искључиво у сврхе за које су прибављене, у складу са овим законом и Законом о заштити пословне тајне, Законом о заштити података о личности, Законом о информационој безбедности, као и свим посебним прописима којима се уређује заштита пословне тајне, података о личности и информациона безбедност.

## **III ПЛАТФОРМЕ И УСЛУГЕ ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О ПРЕВОЗУ ТЕРЕТА (еFTI)**

### **Функционални захтеви за еFTI платформе**

#### **Члан 8.**

Функционални захтеви за еFTI платформе које се користе за обраду регулаторних информација морају да обезбеде следеће функционалности:

- 1) да се подаци о личности обрађују у складу са прописима којима се уређује заштита података о личности;
- 2) да се пословни подаци обрађују у складу са чланом 7. овог закона;
- 3) да надлежни органи могу приступити подацима и обрађивати их у складу са техничким спецификацијама прописаних подзаконским актима донетим на основу овог закона;

- 4) да заинтересовани привредни субјекти могу учинити регулаторне информације доступним надлежним органима у складу са чланом 4. овог закона;
- 5) да се може успоставити јединствена електронска идентификациона веза између пошиљке и повезаних елемената података, укључујући структурирану референцу на eFTI платформи на којој су подаци доступни, као што је јединствени референтни код;
- 6) да се обрада података врши искључиво на основу овлашћеног и аутентификованог приступа;
- 7) да се свака обрада података евидентира у дневнику активности, на начин који омогућава најмање идентификацију појединачне активности обраде, физичког или правног лица које је извршило обраду, као и редослед активности над сваким појединачним елементом података, при чему се, у случају измене или брисања податка, изворни елемент података чува;
- 8) да се подаци могу архивирати и учинити доступним надлежним органима у складу са прописима Европске уније и националним прописима којима се уређују регулаторни захтеви у вези са информацијама;
- 9) да се евиденције активности из става 1. тачка 7. овог члана архивирају и ставе на располагање надлежним органима ради вршења ревизије, за период прописан релевантним правним актима Европске уније и националним прописима, којим се уређују регулаторни информациони захтеви, као и у сврху надзора, за периоде из члана 13. овог закона;
- 10) да су подаци заштићени од неовлашћеног приступа, оштећења, губитка и крађе;
- 11) да обрађени елементи података одговарају заједничком eFTI скупу података и одговарајућим подскуповима података, како је прописано подзаконским актом из члана 6. овог закона, те да се могу обрађивати на било ком од службених језика Европске уније, у складу са релевантним прописима Европске уније и националним прописима којима се уређују регулаторни информациони захтеви.

## Функционални захтеви за пружаоце eFTI услуга

### Члан 9.

Функционални захтеви за пружаоце eFTI услуга морају обезбедити да платформа или решење које нуде испуњава све функционалне захтеве из члана 8. овог закона.

Пружаоци eFTI услуга дужни су:

- 1) да се подаци обрађују искључиво од стране овлашћених корисника, у складу са јасно утврђеним и додељеним правима обраде на eFTI платформи, у складу са релевантним регулаторним захтевима за информације;
- 2) да се подаци похрањују и да им се приступа у складу са прописима Европске уније и националним прописима којима се уређују регулаторни захтеви у вези са информацијама;

- 3) да надлежним органима обезбеде непосредан и бесплатан приступ регулаторним информацијама које се односе на активности превоза терета, а које се обрађују путем eFTI платформи којима управљају;
- 4) да обезбеде одговарајући ниво заштите података, укључујући заштиту од неовлашћеног приступа, губитка, оштећења и злоупотребе, у складу са прописима којима се уређује информациона безбедност и заштита података.

## **IV СЕРТИФИКАЦИЈА**

### **Акредитација тела за процену усклађености**

#### **Члан 10.**

Тела за процену усклађености акредитују се у складу са прописима којима се уређује акредитација ради сертификавања eFTI платформи и пружалаца eFTI услуга, како је наведено у чл. 11-12. овог закона.

Министар прописује услове које за потребе акредитације морају испуњавати тела за процену усклађености.

Национална тела за акредитацију достављају надлежном националном органу адресу интернет странице на којој објављују информације о акредитованим телима, укључујући ажурирану листу тих тела.

Посебном одлуком се именује орган за одржавање ажуриране листе акредитованих тела за процену усклађености, eFTI платформи и пружалаца eFTI услуга, на основу информација достављених у складу са ставом 2. овог члана, члана 11. став 2. и члана 12. став 2. овог закона.

Овлашћени национални орган објављује ову листу на својој интернет страници.

Овлашћени орган у складу са ставом 3. овог члана дужан је да до 31. марта сваке године достави Комисији ажурирану листу, заједно са адресом интернет странице на којој је објављена.

### **Сертификација eFTI платформи**

#### **Члан 11.**

На захтев програмера eFTI платформе, тело за процену усклађености процењује да ли платформа испуњава захтеве из члана 8. овог закона.

У случају позитивног исхода, тело за процену усклађености издаје сертификат о усклађености за платформу.

У случају негативног исхода, тело за процену усклађености подносиоцу захтева доставља одлуку којом се одбија захтев за издавање сертификата.

Свако тело за процену усклађености одржава ажурирану листу платформи за које је издало, повукло или суспендовало сертификат, објављује је на својој интернет страници и доставља адресу интернет странице овлашћеном националном органу.

Информације које се стављају на располагање надлежним органима путем сертификоване еFTI платформе праћене су знаком сертификације.

Програмер еFTI платформе може поднети захтев за поновну процену сертификата у случају измена техничких спецификација прописаних подзаконским актима донетим на основу овог закона.

## **Сертификација пружаоца еFTI услуга**

### **Члан 12.**

На захтев пружаоца еFTI услуга, тело за процену усклађености процењује да ли пружалац испуњава захтеве из члана 9. овог закона.

У случају позитивног исхода, тело за процену усклађености издаје сертификат о усклађености.

У случају негативног исхода, тело за процену усклађености подносиоцу захтева доставља одлуку којом се одбија захтев за издавање сертификата.

Свако тело за процену усклађености одржава ажурирану листу пружалаца еFTI услуга којима је издало, повукло или суспендовало сертификат. Листа се објављује на интернет страници тела за процену усклађености, а адреса интернет странице доставља се овлашћеном националном органу из члана 10. став 3. овог закона.

## **V НАДЗОР**

### **Надзор приступа и обраде регулаторних информација**

### **Члан 13.**

На основу евиденција активности из члана 8. став 1. тачка 7) и 9) овог закона, први пут две године након почетка примене овог закона, а затим сваке пете године, Комисији се достављају подаци о:

- 1) броју приступа надлежних органа регулаторним информацијама које су електронски доступне од стране заинтересованих привредних субјеката у складу са чланом 2. овог закона;
- 2) броју и врсти обраде тих информација.

Подаци из става 1. овог члана достављају се у односу на сваку годину обухваћену извештајним периодом.

Комисија користи достављене податке за праћења имплементације овог закона, оцену усклађености и евентуално предлагања мера за побољшање ефикасности и интероперабилности eFTI система.

#### **Члан 14.**

Најкасније три године од дана почетка примене овог закона, Министарство спроводи свеобухватну анализу примене закона и подноси извештај Влади Републике Србије.

Извештај нарочито садржи:

- 1) број привредних субјеката који користе сертифициране eFTI платформе;
- 2) број случајева у којима су надлежни органи прихватили регулаторне информације електронским путем;
- 3) оцену техничке интероперабилности са ЕУ платформама; оцену административних трошкова и уштеда, нарочито за микро, мала и средња предузећа;
- 4) препоруку у вези са увођењем обавезне електронске доставе информација;
- 5) препоруке за измену закона ради унапређења усклађености са правним тековинама ЕУ.

Извештај се доставља Народној скупштини и објављује на интернет страници Министарства у формату погодном за међународна поређења и извештавање према институцијама Европске уније.

### **VI ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

**Рок за доношење посебних закона за различите видове саобраћаја**

#### **Члан 15.**

Посебни закони који ће успоставити правни оквир за електронски пренос регулаторних информација између заинтересованих привредних субјеката и надлежних органа у вези са превозом терета у различитим видовима саобраћаја донеће се у року од три године од дана ступања на снагу овог закона.

**Рок за доношење подзаконског акта**

#### **Члан 16.**

Подзаконски акти за спровођење овог закона донеће се у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Рок за обавештавање Комисије**

#### **Члан 17.**

Република Србија у року од месец дана од дана почетка примене овог закона обавештава Комисију о одредбама националног права које уводе измене регулаторних захтева за информације утврђених одредбама националног законодавства наведеним у подзаконском акту из члана 16. овог закона или успостављају нове релевантне регулаторне захтеве за информације, који захтевају пружање информација делимично или потпуно идентичних информацијама које се пружају према захтевима из члана 2. став 1. и став 2. овог закона.

#### **Ступање на снагу и примена**

#### **Члан 18.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењиваће се по истеку рока од пет година од дана ступања на снагу.